

Reporte de Evaluación Externa del Proyecto: Ciudadanía Repensando El Territorio Post-Terremoto



Abril del 2022

Consultores:

Xavier León Vega y Cristina Aguilar Vallejo

Correo: xavierobjeto@gmail.com

teléfono: + 593 9 93906602

Skype: xavierobjeto

Equipo de META:

María Elena Alconchel

Marie Missud

Prefacio

La presente evaluación tiene como finalidad mostrar los impactos y lecciones aprendidas obtenidas en el marco del proyecto “Ciudadanía repensando el Territorio Post terremoto” que se llevó a cabo en el marco de la Iniciativa META: Manabí y Esmeraldas Territorios Activos, cofinanciado por la Unión Europea, ejecutado en consorcio por la Asociación por la Paz y el Desarrollo (PyD), Comercio para el Desarrollo (COPADE) y Fundación Somos Ecuador, además de los Gobiernos Autónomos Descentralizados de las Provincias de Esmeraldas y de Manabí, Universidades Técnica Luis Vargas Torres de Esmeraldas y Laica Eloy Alfaro de Manabí. Conjuntamente, dentro del proceso se incluyeron a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales de los Cantones: Jama, Pedernales y Muisne. Así como al Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Tonchigüe.

Agradecemos a todas las personas e instituciones que se han sumado a una iniciativa, que en momentos de pandemia ha generado altos aprendizajes de innovación social en el marco de la participación ciudadana, demostrándonos una vez las capacidades y voluntad de la ciudadanía para repensar y generar acciones en sus territorios.

Desde Paz y Desarrollo continuamos convencidos de que cualquier acción que se desarrolle debe ir de la mano de una reflexión permanente y crítica desde la ciudadanía involucrando la participación de mujeres y jóvenes como actores imprescindibles y relegados históricamente, en la exigibilidad, propuestas y toma de decisiones a nivel local en las políticas locales.

María Elena Alconchel

Coordinadora de Paz y Desarrollo

Reporte de Evaluación Externa

Iniciativa META

Contenido

1. Título del Proyecto	6
2. Introducción y antecedentes	6
3. Objetivos del estudio	8
4. Resumen ejecutivo y evaluación general de la iniciativa META.....	9
Detalle de la Evaluación Externa.....	12
5. Hallazgos y aprendizajes de la evaluación externa respecto a la iniciativa META ...	12
5.1 Bloque I: Relevancia	12
5.1.1 ¿Se corresponde la intervención con las prioridades y necesidades de la población beneficiaria?.....	13
5.1.2 ¿En qué medida los socios locales escogidos han sido los más apropiados para dar respuesta a las necesidades identificadas por las/los beneficiarias/os?	14
6.1.3 ¿Han cambiado las prioridades de los beneficiarios desde la definición de la intervención?	17
6.1.3 ¿Cómo el proyecto se ha adaptado con base en los escenarios del COVID - 19?	18
5.2 Bloque II: Eficacia.....	19
5.2.1 ¿Se ha alcanzado los resultados y efectos esperados?	20
5.2.3 ¿Cómo han respondido las instituciones y equipo ante la pandemia del COVID - 19?	26
5.3 Bloque III: Impacto	26
5.3.1 ¿Ha contribuido la intervención a alcanzar el objetivo global propuesto?....	28
5.3.2 ¿Se ha logrado un impacto positivo sobre las beneficiarias directas consideradas?.....	29
6.3.3 ¿En qué medida el proyecto ha tenido efectos no previstos, tanto positivos como negativos?	30
5.4 Bloque IV: Eficiencia	31
5.4.1 ¿Se han respetado los presupuestos establecidos inicialmente en el documento de formulación y las programaciones anuales de actividades?	32
5.4.2 Se han realizado ajustes o solicitud de modificaciones por la pandemia del Covid19	33
5.4.3 ¿Cuán coste-eficientes fueron las actividades planeadas?	34

5.4.4 ¿Qué dificultades surgieron en la gestión del presupuesto y como podrían haberse evitado?	35
5.4.5 ¿Cómo se han gestionado las alianzas para dinamizar los créditos?	35
5.5 Bloque V: Sostenibilidad.....	35
5.5.1 ¿Hasta qué punto los socios locales y gobiernos autónomos disponen de capacidades suficientes para asegurar un mantenimiento de los logros obtenidos?36	
5.5.2 ¿Hasta qué punto se han creado capacidades en las OSC para asegurar la sostenibilidad a largo plazo de los logros del programa?	38
5.5.3 ¿Cuáles fueron las medidas utilizadas en el programa para garantizar que los efectos positivos de la intervención sean sostenibles a lo largo del tiempo?	39
5.6 Bloque VI: Eje Transversal – Participación	39
5.6.1 ¿Hasta qué punto las personas beneficiarias participaron en los procesos de toma de decisiones en diferentes fases del proyecto?.....	40
5.6.2 ¿En qué medida las organizaciones, instituciones y la población a nivel más general fueron debidamente informadas acerca del proyecto?.....	40
5.6.3 ¿Cómo han respondido los y las participantes a las nuevas metodologías y estrategias tomadas en la crisis sanitaria?.....	41
5.7 Bloque VII: Eje transversal - Enfoque de Género en Desarrollo	41
5.7.1 ¿Han conseguido los socios/as locales transversalizar el enfoque de género?	42
5.7.2 ¿Se han percibido cambios en las relaciones de genero durante el proyecto?43	
5.7.3 ¿Se lograron incluir necesidades y demandas de las mujeres en el proyecto?	43
6. Conclusiones y lecciones aprendidas de la ejecución de la iniciativa META.....	44
Bibliografía.....	47
Anexos	48
Anexo A: Metodología del estudio de Evaluación Externa	49
Anexo B: Fotografías del trabajo de campo	54

Figuras:

Figura 1. Diseño arquitectónico de infraestructuras turísticas	15
Figura 2. Grado de adaptación de las organizaciones ejecutoras de la iniciativa META a las nuevas prioridades surgidas	18
Figura 3. Detalle de efectos no previstos identificados, de acuerdo a los/as entrevistados	30

Figura 4. Calificación de los/as entrevistados/as respecto a la capacidad de los GAD para continuar con los compromisos y acciones de la iniciativa META 37

Tablas:

Tabla 1. Principales logros con los socios locales y el apoyo de la iniciativa META ... 16

Tabla 2. Principales Logros por Resultado..... 20

Tabla 4. Reajuste presupuestario 2020 solicitado por la iniciativa META (Euros) 34

ACRÓNIMOS:

BEI: Banco Europeo de Inversiones

COE: Comité de Operaciones de Emergencia.

GAD: Gobierno Autónomo Descentralizado.

MSP: Ministerio de Salud Pública.

ODS: Objetivos de Desarrollo Sostenible.

ONG: Organización No Gubernamental.

ONU: Organización de las Naciones Unidas

OSC: Organización de la Sociedad Civil

OTM: Observatorio Territorial Multidisciplinario.

PDOT: Plan de desarrollo y ordenamiento territorial.

PND: Plan de Desarrollo Nacional

PUCE: Pontificia Universidad Católica del Ecuador

PUCSE: Pontificia Universidad Católica del Ecuador – Sede Esmeraldas

UDLA: Universidad de las Américas

UE: Unión Europea

ULEAM: Universidad Laica Eloy Alfaro de Manabí.

UTLVT: Universidad Técnica Luis Vargas Torres - Esmeraldas

UTM: Universidad Técnica de Manabí

1. Título del Proyecto

Ciudadanía repensando el territorio post-terremoto - Iniciativa META 2019-2022

2. Introducción y antecedentes

Manabí y Esmeraldas son dos provincias ecuatorianas que históricamente han atravesado problemáticas sociales que han generado vulnerabilidad en su población. El 16 de abril del 2016 estas provincias fueron impactadas por un terremoto de 7,8 grados, ante lo cual los conflictos sociales vigentes se exacerbaban quebrantando el débil tejido social existente; en igual forma, se afectaron de manera directa los medios de vida de la población, particularmente la población más vulnerable. El escenario post terremoto es desolador, mostrando a toda luz condiciones de vida que debían ser atendidas con celeridad en pro de la dignidad de las personas que habitan este territorio. Al mismo tiempo, se produce un desafío, la oportunidad de reconstruir un nuevo territorio desde el empoderamiento ciudadano, en donde este territorio responda a las necesidades de todas y todos en colectivo.

A los desafíos de reconstrucción y reactivación económica provocados por el terremoto se suma la crisis generada por la pandemia a causa del COVID - 19, que ha evidenciado la necesidad de una mirada multidimensional sobre los graves problemas de la sociedad. Para aportar en el avance hacia el logro de los objetivos de reactivación y resiliencia en el territorio ha sido fundamental garantizar condiciones de inclusión y participación poniendo en marcha acciones para el fortalecimiento de capacidades de la sociedad civil, garantizando la incidencia de esta en la toma de decisiones, así como en la priorización, elaboración y control de la política pública. Así mismo, ha sido esencial pensar en la creación de políticas públicas innovadoras de desarrollo rural en el ámbito del contexto post terremoto y post pandemia, desde la perspectiva del cumplimiento de la Agenda 2030 del Desarrollo Sostenible.

El impacto del terremoto de 2016 generó múltiples crisis, profundizadas con la pandemia a causa del COVID 19 en el año 2020, afectando las dimensiones social, económica y política de este territorio. Esta realidad territorial demuestra que las capacidades de reacción y respuesta colectiva se ven tan sacudidas cuando en las relaciones que estructuran las sociedades, lo que se presentaba para la gran mayoría de la población como algo “inesperado”, “improbable” o “imprevisible” ha desarticulado violentamente el cotidiano.

Tomando en cuenta el contexto anterior surge el proyecto de cooperación al desarrollo: Ciudadanía repensando el territorio post-terremoto – Iniciativa META, el cuál buscaba con su implementación generar las condiciones apropiadas para que organizaciones y representantes de la sociedad civil y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados-GAD a nivel provincial, municipal y parroquial mejoren sus capacidades, herramientas, mecanismos y oportunidades de gestión participativa local y el ejercicio de derechos, para incidir en la reconstrucción y reactivación productiva post-terremoto. El proyecto fue una iniciativa interinstitucional realizada con la participación de líderes y lideresas comunitarios e integrantes de Organizaciones de la Sociedad Civil-OSC, organismos no

gubernamentales, universidades, asociaciones comunitarias, productivas y empresariales; además de servidores/as públicos y líderes políticos de los GAD.

Los detalles del proyecto son los siguientes:

Duración: 2019-2022

Lugar de ejecución: Manabí (cantones Jama y Pedernales), Esmeraldas (Cantones Muisne y Atacames).

Temas: Incidencia Política, fortalecimiento de capacidades locales, reactivación económica y productiva.

Ejes transversales: Equidad de género y Participación ciudadana.

Participantes: Poblaciones vulnerables, Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) cantonales y provinciales, productores y artesanos de bambú.

Productos: Bambú

Financista: Unión Europea

Monto del proyecto: El presupuesto total para implementar la intervención fue de 700.000 euros, de los cuales, la subvención concedida por la UE asciende a 600.000 euros.

Entidades ejecutoras: Paz y Desarrollo, COPADE y Fundación SOMOS

Objetivos del proyecto:

Objetivo General: Promover la incidencia y la participación ciudadana de las OSC de Esmeraldas y Manabí en la reconstrucción y reactivación productiva post-terremoto 2016

Objetivo Específico:

OE 1: Implementar mecanismos de información, sensibilización e incidencia política de las OSC en la reconstrucción y reactivación productiva post-terremoto desde un enfoque de derechos y sostenibilidad

Resultados:

R.1. Las OSC conocen los mecanismos constitucionales de participación ciudadana y control social y se implican en un proceso de análisis y evaluación del Plan de Reconstrucción y Reactivación Productiva post-terremoto

R.2. Las OSC y los GAD consolidan espacios de articulación, diálogo y concertación para incidir en los procesos de reconstrucción y reactivación productiva post-terremoto

R.3. Las OSC y las universidades desarrollan mecanismos de participación para la reconstrucción resiliente con bambú como experiencia demostrativa de reactivación económica e innovación productiva sostenible.

3. Objetivos del estudio

Elaborar una evaluación final del proyecto, que incluye:

- a) Aplicar criterios de evaluación de OCDE al proyecto: Eficacia, Eficiencia, Pertinencia, Impacto, Sostenibilidad y Coherencia.
- b) Identificar aprendizajes de la intervención.

4. Resumen ejecutivo y evaluación general de la iniciativa META

MUY ALTA	ALTA	MEDIA	BAJA	MUY BAJA
----------	-------------	-------	------	----------

En términos globales el proyecto ha sido calificado como **ALTO** debido a que se ha logrado cumplir el principal objetivo de: Promover la incidencia y la participación ciudadana de las OSC de Esmeraldas y Manabí en la reconstrucción y reactivación productiva post- terremoto 2016

El proyecto ha respondido a las demandas de la población de Manabí y Esmeraldas en fortalecimiento, capacitación y apoyo para la mejora de las capacidades de incidencia política y reactivación económica por medio del Bambú.

También ha impulsado el desarrollo de capacidades en relación con liderazgos de mujeres en las organizaciones, ha promovido la aplicación de mecanismos de participación ciudadana a nivel local, generando espacios permanentes para el seguimiento de políticas públicas, aportando al fortalecimiento de capacidades de algunos GAD e incidiendo en proyectos de ordenanzas para la prevención de la violencia basada en género y para motivar la producción del Bambú.

Las principales conclusiones de la evaluación son:

El proyecto ha demostrado tener una relevancia **ALTA**, en función del cumplimiento de objetivos, las necesidades de los/as beneficiarios/as, y el cumplimiento de actividades, debido a que se priorizó la implementación de las acciones previstas desde las necesidades de la población beneficiaria sumado a que los socios locales escogidos demostraron ser importantes para la implementación del proyecto y sus diversas actividades.

El proyecto ha logrado tener una eficacia **ALTA**, tomando en cuenta que, a pesar de las limitaciones presentadas por la pandemia, logró en gran medida el cumplimiento de objetivos y resultados esperados, aportando al fortalecimiento de capacidades de las organizaciones de la sociedad civil.

El impacto del proyecto demostró ser **ALTO**, sobre todo en torno a la generación de conciencia ciudadana para el ejercicio de sus derechos, y generó impacto en relación con el uso y potencialidades del bambú, ya que ahora es considerando un producto local para la generación de ingresos y reactivación económica de varios grupos familiares afectados por el terremoto de Manabí y Esmeraldas.

La eficiencia del proyecto ha sido **ALTA**, debido a una ejecución adecuada de los recursos financieros del proyecto. Sin embargo, se presentaron reajustes presupuestarios importantes relacionados principalmente con la incorporación de más personal, debido a las necesidades surgidas a raíz de la pandemia de COVID – 19.

La sostenibilidad del proyecto ha demostrado ser **MEDIA – ALTA**, debido principalmente al compromiso del personal del proyecto META y los/as beneficiarios/as para que algunas acciones y resultados perduren en el tiempo.

El nivel de participación de la población en las diferentes actividades del proyecto fue **ALTA**, especialmente de las mujeres, quienes participaron de manera activa en los procesos de capacitación, en las mesas de diálogo, mingas y reuniones.

La transversalización del enfoque de género es considerada **ALTA**, sobre todo porque fueron las mujeres y organizaciones de mujeres, quienes más participaron, aportaron y se involucraron en las diferentes acciones encaminadas por el proyecto, tanto en Manabí como en Esmeraldas.

Las principales lecciones aprendidas respecto de la iniciativa META fueron:

Uno de los principales aprendizajes que cabe resaltar en términos generales fue la conformación del “*Comité de Articulación entre Subvenciones META*”: como parte del trabajo entre fondos de la Unión Europea en el territorio, ya que promovió la generación de un esquema de trabajo conjunto entre las dos subvenciones META: “Hacia comunidades resilientes” y “Ciudadanía repensando el territorio”, establecido acciones conjuntas e hitos comunes de trabajo y posicionando una imagen común para visibilizar las acciones de forma integral.

Articulación que tuvo como resultado la conformación de dos consorcios para la implementación de la iniciativa Meta en las provincias de Esmeraldas y Manabí, conformado de la siguiente manera:

<i>Ciudadanía repensando el territorio</i>	Paz y Desarrollo
	COPA DE
	Fundación Somos
<i>Hacia comunidades resilientes</i>	Grupo FARO
	Fundación Esquel

La presente evaluación se centró específicamente en las acciones implementadas por el proyecto “Ciudadanía repensando el territorio” del consorcio conformado por Paz y Desarrollo, COPADE y Fundación Somos. Sin embargo, se incluyen algunos aspectos referentes al trabajo en conjunto con el otro consorcio y aprendizajes comunes para ambos.

El funcionamiento del consorcio en sus inicios presentó varias limitaciones, porque se trataba de una experiencia nueva para todas las instituciones que lo conformaron, la coordinación se dificultó porque tenían diferentes enfoques de trabajo. Sin embargo, en el camino fueron aprendiendo dinámicas de trabajo, planificación y coordinación conjunta que permitieron afianzar el proceso y estructurar una estrategia de intervención.

El principal aporte de este espacio de trabajo articulado fue que cada institución dio lo mejor de su especialidad, así, por ejemplo, Fundación Somos Ecuador aportó en el tema

de construcción sostenible, espacios de participación y vinculación con la universidad, COPADE en el tema comercial, Paz y Desarrollo en participación ciudadana desde un enfoque de género, enfoque de derechos e interculturalidad, todos con sus respectivos cofinanciamientos, afianzando el proceso y estructurando así una estrategia de intervención.

El consorcio cumplió sus roles y funciones de manera articulada, sin embargo, consideran que faltó asignación presupuestaria proporcional a las necesidades identificadas por los integrantes del consorcio, sobre todo para fortalecer las estrategias de reactivación económica vinculadas a la cadena del bambú. Al principio, se contó con un equipo conformado por dos técnicos/as, sin embargo, resultó ser insuficiente para el acompañamiento y seguimiento, razón por la cual, se amplió el equipo a 4 técnicos/as y dos gestores comunitarios/as para garantizar las acciones en el contexto de la pandemia.

En cuanto a las lecciones aprendidas por bloque de evaluación, podemos mencionar:

1. El proyecto META presentó un diseño innovador, pues incluyó componentes de formación en derechos, alianzas con instituciones públicas y privadas, sumado a la promoción de una alternativa económica productiva con un producto como el Bambú, lo cual permitió que los/as beneficiarios/as participen activamente en las diferentes fases del proyecto.
2. La vinculación con la academia fue fundamental para la generación de conocimientos a nivel local, pero sobre todo para la creación y fortalecimiento de espacios permanentes de participación ciudadana en Manabí y Esmeraldas, promoviendo el involucramiento de la ciudadanía en el seguimiento de las políticas públicas.
3. La activación de la participación ciudadana incrementó las demandas y expectativas de la población respecto al proyecto, dicha situación implicó la apertura de varios frentes de acción para dar respuesta a las necesidades, sin embargo, no se logró articular a suficientes aliados que aporten con la respuesta a las demandas, que superaban a las previstas en la intervención.
4. Planificar algunos cambios respecto a las actividades y sus costos, atendiendo las prioridades de los/as beneficiarios/as demostró ser la forma adecuada para hacer frente a los cambios necesarios por la pandemia de COVID – 19.
5. Ha sido un acierto que las principales actividades y resultados del proyecto hayan sido realizadas en coordinación con los socios locales y beneficiarios/as, así como, con los GAD, insertándose en la planificación sin recargar sus agendas, y más bien aportando a sus necesidades.
6. Diseñar una estrategia de comunicación en conjunto con todas las instituciones que fueron parte del consorcio, logró posicionar claramente los objetivos del proyecto en el territorio y construir una iniciativa articulada con un nombre e imagen unificada, lo cual promovió la participación de la población y la identificación como “*Proyecto Meta*” en las dos provincias.

Detalle de la Evaluación Externa

5. Hallazgos y aprendizajes de la evaluación externa respecto a la iniciativa META

5.1 Bloque I: Relevancia

MUY ALTA	ALTA	MEDIA	BAJA	MUY BAJA
----------	-------------	-------	------	----------

La relevancia del proyecto ha demostrado ser **ALTA**, en función del cumplimiento de objetivos, las necesidades de los/as beneficiarios/as, y el cumplimiento de actividades, sobre todo en los apartados referentes a:

- El proyecto ha priorizado la implementación de las acciones previstas desde las necesidades de la población beneficiaria. Por ejemplo, los contenidos de las capacitaciones fueron consensuadas con las beneficiarias y muchas de estas capacitaciones sirvieron a la vez como espacios para el debate de temáticas que posteriormente fueron abordadas en las mesas de dialogo con los GAD y se convirtieron en políticas públicas y ordenanzas para apoyar la producción de Bambú.
- Los socios locales escogidos demostraron ser importantes para la implementación del proyecto y sus diversas actividades. Las alianzas con las universidades, especialmente las de las provincias de Manabí (ULEAM y UTM) así como Esmeraldas (UTLVT) y la Pontificia Universidad Católica del Ecuador-Quito, demostraron ser muy efectivas, ya que permitieron consolidar varios programas de vinculación con la comunidad, así como diseños de infraestructuras de Bambú. Es importante mencionar que, las alianzas con los GAD tuvieron resultados diversos, ya que dependió mucho de la capacidad de estos para acompañar y comprometerse con las actividades del proyecto.

Las principales lecciones aprendidas respecto a la relevancia del proyecto fueron:

- El proyecto META presentó un diseño innovador, pues incluyó componentes de formación en derechos, alianzas con instituciones públicas y privadas, sumado a la promoción de una alternativa económica en la cadena de valor del bambú. Lo cual permitió que los/as beneficiarios/as participen activamente en las diferentes fases del proyecto.
- Es fundamental gestar de manera sistematizada un modelo de gestión que siga garantizando el proceso de diálogo iniciado con los GAD, en el que se mantengan las mesas creadas, la deliberación conjunta y participación constante por parte de los actores/as.
- En lo comercial, el proyecto deja como enseñanza la necesidad de pensar en modelos de implementación diferenciados, que contemplen las diversas fases

en las que se encuentra la cadena de valor del bambú, y de otras iniciativas vinculadas a diferentes cadenas identificadas en las mesas de diálogo de reactivación productiva, tomando en cuenta que en algunos casos las organizaciones se han creado recientemente y necesitan un tiempo y apoyo adicional para convertirse en actores influyentes para lograr beneficios para sus productos derivados del bambú.

A continuación, se detallan los principales hallazgos organizados de acuerdo con los criterios o preguntas de evaluación de este bloque:

5.1.1 ¿Se corresponde la intervención con las prioridades y necesidades de la población beneficiaria?

En términos generales el proyecto se ha calificado en cuanto a las prioridades y necesidades de la población beneficiaria como **ALTO**, debido a que se realizaron acciones que fueron acordes con las necesidades y prioridades de la población beneficiaria.

Sobre todo, los diversos/as actores/as entrevistados/as para la evaluación han manifestado, que esto se debe principalmente a que los procesos en el territorio donde la iniciativa META se ejecutó, se construyeron con base en una retroalimentación constante a partir de las necesidades de la gente y gracias a que se contó con dos gestoras locales líderes de sus comunidades, facilitando así la difusión, apropiación y participación.

Luego del terremoto hubo muchas personas afectadas, sin posibilidades de generar alternativas productivas y emprendimientos. En este contexto, la iniciativa META permitió que los/as beneficiarios/as cuenten con alternativas de generación de recursos y alternativas económicas resultado de las agendas de incidencia y prioridades resultantes de las mesas de diálogo, así como de la implementación de medidas de mejoramiento de las condiciones logísticas, productivas, y de manejo del bambú.

Sobre todo, es destacable que el proyecto pese a que se ejecutó en un contexto complejo, debido a la pandemia por COVID – 19, donde existieron serias dificultades económicas de la población beneficiaria¹, donde la participación ciudadana no era considerada una prioridad, se logró trabajar la promoción de derechos y el componente de reactivación económica.

Se implementaron actividades de fomento de la cadena del bambú y las acciones de incidencia sobre temáticas productivas (ferias, concurso de emprendimientos juveniles, propuestas de centros de acopio), las cuales en algunos casos como el del GAD de Pedernales fueron consideradas en el presupuesto participativo del cantón. El trabajar el

¹ Durante el año 2020 por ejemplo, producto de la pandemia el Ecuador presentó una caída en su PIB del 6,4% de acuerdo al Banco Central del Ecuador:
https://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/ImpMacCovid_122020.pdf

componente de reactivación económica permitió a su vez que los y las beneficiarias/as incluyan dentro de sus prioridades nuevamente la participación ciudadana.

El volver a priorizar la participación ciudadana, permitió, por ejemplo, que se conformen 15 mesas de diálogo locales y 4 mesas interprovinciales, siendo espacios de encuentro y diálogo entre actores de los territorios de Jama, Pedernales, Muisne y Tonchigüe frente a la Reactivación Productiva, Hábitat Sostenible, Construcción Resiliente, Agua y Saneamiento, como estrategias que contribuyan a la reconstrucción y reactivación económica post terremoto y en tiempos de pandemia. Así como el Observatorio Ciudadano de Políticas Públicas en Esmeraldas, que potenció los mecanismos de participación ciudadana para la generación de una comunidad resiliente, con capacidad de incidir en la política pública y en los procesos de reactivación productiva tras el terremoto del 2016.

Una de las beneficiarias menciona al respecto:

“Fue algo que las asociaciones del campo nos hacían mucha falta, ya que por mucho que uno fuera a las autoridades a pedir ayuda, no nos escuchaban, pero a través de la iniciativa META, se nos pudo escuchar a la ciudadanía, y sobre todo fue importante crear las mesas de diálogo, ya que a través de estas se podía palpar las necesidades de nuestras comunidades.” Entrevista a beneficiaria de la iniciativa META.

Por otro lado, es importante mencionar que algunos de los/as beneficiarios/as consideraron que algunas prioridades no fueron satisfechas por completo, ya que se requería más acompañamiento en procesos que no se podían ejecutar adecuadamente debido a la pandemia. Sin embargo, este factor no se puede atribuir directamente a la ejecución del proyecto, pues era un factor externo no contemplado.

5.1.2 ¿En qué medida los socios locales escogidos han sido los más apropiados para dar respuesta a las necesidades identificadas por las/los beneficiarias/os?

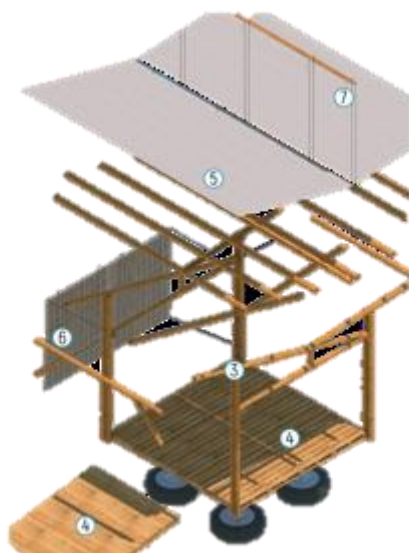
La inclusión y participación de los socios locales escogidos para la implementación del proyecto en territorio fue calificada como **ALTA**. Los socios locales fueron principalmente: GAD de las Provincias de Esmeraldas y de Manabí, Universidades Técnica Luis Vargas Torres de Esmeraldas y Laica Eloy Alfaro de Manabí, y la inclusión posterior de los GAD Municipales de los cantones de Jama, Pedernales y Muisne, así como el GAD parroquial de la Parroquia Tonchigüe del cantón Atacames.

Las organizaciones que conformaron la iniciativa META, demostraron tener experticia para lograr contar con socios locales estratégicos, para promover la participación e incidencia ciudadana, y fomentar la comercialización del bambú, factor que fue muy importante al momento de promover este recurso en los mercados locales.

Las alianzas con las universidades locales de Manabí y Esmeraldas a través principalmente de los departamentos de vinculación con la comunidad permitieron que

las asociaciones puedan recibir asesoría técnica en los diseños de las infraestructuras de bambú, lo cual permitió generar mayor participación juvenil y aumentar el impacto del proyecto.

Figura 1. Diseño arquitectónico de infraestructuras turísticas y productivas, realizado por estudiantes de la ULEAM



Fuente: Resultados y lecciones aprendidas META, 2022

Por otro lado, es destacable la conformación del observatorio ciudadano de Esmeraldas con la UTLVT, donde una de sus prioridades fue la articulación de las demandas de la sociedad civil, acompañamiento a las necesidades de los/as beneficiarios/as y generación de espacios de diálogo entre le GAD y la academia. Y la articulación con el Observatorio Multidisciplinario de la ULEAM para generar ocho boletines en Jama y Pedernales abordando los temas de: Reactivación Productiva, Hábitat Sostenible, Agua y Saneamiento y Construcción resiliente, con la finalidad de brindar datos concretos a las OSC y autoridades locales para servir de guías en la toma de decisiones en las mesas de diálogo.

Por otro lado, las prefecturas de Manabí y Esmeraldas apoyaron diferentes etapas del proyecto y fueron partícipes de las diferentes actividades, aunque en menor medida que los GAD municipales y parroquiales.

A nivel de los GAD municipales y parroquiales se pudo observar un nivel de compromiso variable en función del territorio y de las prioridades políticas de cada gobierno local. Sin embargo, gracias a la incidencia de colectivos de mujeres, se creó y aprobó en Pedernales y en Muisne las ordenanzas para prevención y erradicación de violencia de género, y con ello, que se inicien los proyectos de implementación de casas de acogidas para personas víctimas de violencia, y se articule con las organizaciones y autoridades programas de capacitación y emprendimiento para el empoderamiento de las mujeres sobrevivientes de

violencia. En Muisne, se trabajó para que se conforme el Concejo Cantonal de Protección de Derechos dando cumplimiento a la Ley Integral para la Erradicación de la Violencia contra las Mujeres en la localidad, incidencia que sigue en proceso.

Los principales logros realizados con los socios locales se describen en la tabla a continuación:

Tabla 1. Principales logros con los socios locales y el apoyo de la iniciativa META

Socio local	Logros
ULEAM	Realización de diseños de infraestructuras turísticas en bambú “Plan Renacer” con apoyo de estudiantes de la ULEAM (Pedernales). Propuestas de Urbanismo Táctico y Boletines para brindar datos concretos a las OSC y autoridades locales, como guías en la toma de decisiones en las mesas de diálogo.
PUCESE	La PUCESE trabajo en el tema de bambú brindando apoyo técnico, sobre todo para el plan estratégico y modelo de gestión de la asociación ASOPROBAMBU en Muisne. Diseño de infraestructuras productivas por parte de estudiantes de la PUCE-Quito e integración de una de ellas en presupuesto participativo en Muisne.
UTLVT	Conformación y fortalecimiento de observatorios ciudadanos, con la participación de OSC y GAD y ejecución del Foro Provincia del Agua y Boletín sobre problemática del agua.
GAD provincial de Esmeraldas	Apoyo para la conformación del clúster del bambú, conjuntamente con dos empresas anclas (Verde Canande S.A y Allpabambú S.A).
GAD provincial de Manabí	Ordenanza provincial de Erradicación y prevención de la Violencia basada en Género
GAD cantonal de Muisne	Aprobación de la ordenanza para la prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres. Ordenanza aprobada para potenciar el uso del bambú en proceso de aprobación. Propuesta de veeduría para futuro proyecto de agua. Agendas locales de desarrollo, mesas dialogo, concurso de barrios saludables.
GAD cantonal de Pedernales	Ordenanza para potenciar el uso del bambú en proceso de aprobación. Reactivación de las juntas administrativas de agua, Gestión de préstamo del BEI, para ampliar red de alcantarillado. Mingas de limpieza, agendas locales de desarrollo, mesas dialogo. Feria de emprendimiento. Implementación de un centro de capacitación y emprendimiento: entrega de terreno en comodato, vivero y dotación de materiales a la Asociación Asoproase. Concurso Mi Barrio Saludable.
GAD cantonal de Jama	Reactivación de las juntas administrativas de agua. Actualización del censo pesquero. Actualización de la ordenanza del uso de playas y bayas. Concurso Mi Barrio Saludable. Agendas locales de desarrollo, mesas dialogo, mingas de limpieza y saneamiento. Feria de emprendimiento.

GAD parroquial de Tonchigüe	Integración de Tonchigüe en la mesa cantonal de género. Diseño, e inclusión de la construcción de centro de acopio en presupuesto participativo. Concurso Mi Barrio Saludable. Agendas locales de desarrollo, mesas dialogo. Proceso de capacitación profesional dirigida a jóvenes en Tonchigüe.
-----------------------------	--

Fuente: Entrevistas realizadas para la evaluación externa, 2022

Elaboración: Equipo consultor

6.1.3 ¿Han cambiado las prioridades de los beneficiarios desde la definición de la intervención?

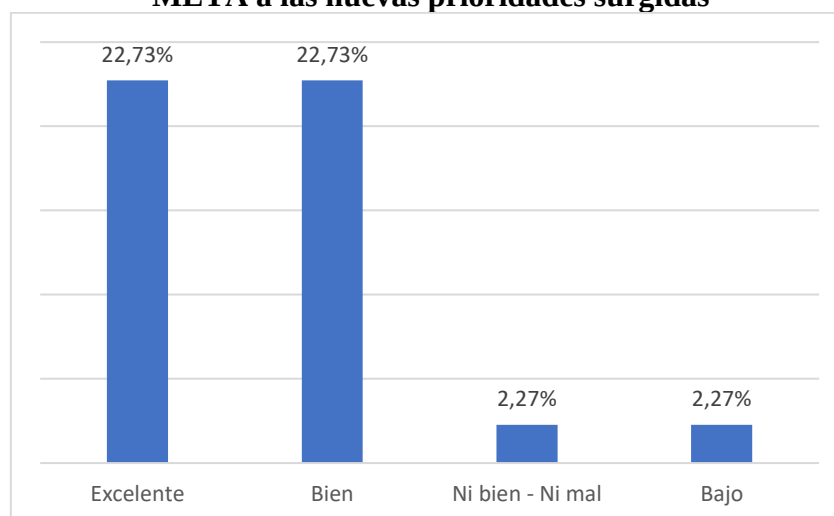
En términos generales se evidenció algunos cambios respecto a las prioridades de los/as beneficiarios/as, estos cambios identificados estaban relacionados con las expectativas respecto al apoyo que iban a recibir del proyecto. Algunos beneficiarios/as en el inicio, tenían expectativas de recibir recursos para mejoramiento de infraestructura de las asociaciones, y no tenían como prioridad la promoción de la participación ciudadana y exigir sus derechos.

Dichas prioridades fueron cambiando conforme se socializó el proyecto y se realizaban los procesos de formación, teniendo como resultado la generación de planes de incidencia en cada una de las mesas de dialogo, obteniendo resultados tangibles desde sus procesos de incidencia.

Durante la ejecución del proyecto también surgieron prioridades nuevas, relacionadas con los medios de vida y el acceso a conectividad, ya que gran parte del proyecto fue ejecutado durante la pandemia de COVID – 19, lo cual obligó a las instituciones ejecutoras a adaptarse a este contexto.

Las personas entrevistadas en general dan cuenta de una adaptación por parte de las organizaciones ejecutoras a las nuevas prioridades entre buena y excelente como se puede observar en la figura a continuación:

Figura 2. Grado de adaptación de las organizaciones ejecutoras de la iniciativa META a las nuevas prioridades surgidas



Fuente: Entrevistas realizadas para la evaluación externa, 2022

Elaboración: Equipo consultor

6.1.3 ¿Cómo el proyecto se ha adaptado con base en los escenarios del COVID - 19?

Las organizaciones ejecutoras del proyecto META, lograron una muy buena adaptación de las diversas acciones del proyecto en los diversos escenarios surgidos a raíz de la pandemia de COVID – 19.

Se evidenció una adaptación producto de la reflexión y análisis del equipo del proyecto, que permitió por ejemplo adaptar los contenidos de formación con el apoyo de la academia para realizarlas a través de plataformas digitales, como fue el caso de la formación realizada con la UDLA, que dio como resultado más de 30 beneficiarios/as que se certificaron como formadores virtualmente y luego replicaron sus conocimientos a nivel local de manera presencial.

El proceso de formación fue complejo teniendo en cuenta la realidad del COVID 19, el cual hizo que las organizaciones reflexionen sobre como innovar socialmente para poder lograr los procesos formativos en los plazos establecidos y con la adquisición de conocimientos real por parte de la población. Los líderes y lideresas de las organizaciones sociales recibieron talleres complementarios de manera permanente sobre herramientas de incidencia, comunicación y preparación al diálogo.

La estrategia de adaptación a los escenarios producidos por la pandemia de COVID – 19 incluyó el envío de información y contenidos a través de grupos de Zoom, WhatsApp y Redes Sociales. Adicionalmente, se realizó un diagnóstico de uso y acceso a tecnologías de información y Comunicación (TICs) de la población participante para seleccionar el mejor mecanismo de difusión de contenidos y seguimiento de aprendizajes. Todo esto como parte del proceso de participación ciudadana para analizar la complejidad de los contenidos y adaptarlos a través de juegos educomunicacionales, con el fin de llegar de

forma didáctica y lúdica a la población a través de las réplicas., con el fin de llegar de forma didáctica y lúdica a la población a través de las réplicas.

En algunos casos se contempló la compra de tablets, pago de plataforma zoom para las diversas reuniones, diseño de cajas herramientas digitales distribuidas por celular, centros de conexión en los GAD participantes y apoyos para recargas de datos para los/as celulares de los/as beneficiario/as para facilitar su participación en los eventos virtuales.

En cuanto a las normas de bioseguridad para los eventos presenciales, se elaboró un manual de bioseguridad que se aplicó al momento de retomar las actividades presenciales. Este manual contemplaba entre otros aspectos, dotación de mascarillas, chequeos de temperatura y síntomas de COVID – 19 para los beneficiarios/as, así como pruebas de detección de COVID – 19 para el equipo de técnicos/as del proyecto.

5.2 Bloque II: Eficacia

MUY ALTA	ALTA	MEDIA	BAJA	MUY BAJA
----------	-------------	-------	------	----------

La eficacia del proyecto ha demostrado ser **ALTA**, en función del cumplimiento de objetivos y resultados, presentando algunas cuestiones a mejorar y fortalecer, sobre todo en lo referente a:

1. La necesidad de fortalecer las capacidades institucionales de los GAD, debido al alto nivel de rotación de personal que dificultó la continuidad de procesos, en algunos casos por la falta de voluntad política de las autoridades locales o por falta de presupuesto y políticas públicas que aporten sobre todo a la reactivación económica de la población afectada por el terremoto.
2. La consolidación del proceso de reactivación económica a través de la cadena productiva del bambú, si bien los procesos de capacitación posicionaron al bambú como un potencial recurso sustentable y sostenible para la generación de ingresos a nivel local, consideran que aún se requiere más apoyo para el fortalecimiento del trabajo asociativo, para sostener el compromiso de los gobiernos locales frente al tema, para vincular a otros actores del sector privado, para promover más espacios de difusión, para la apertura de mercados a nivel nacional e internacional y para consolidar la cadena de valor.
3. A la obtención de los resultados, porque si bien está claro que hubo un gran avance e importantes logros gracias a la implementación del proyecto, consideran que varios resultados, sobre todo los relacionados con la reactivación económica, se verán a largo plazo, tomando en cuenta que los cambios en los procesos sociales son complejos, dinámicos, toman tiempo; y porque el proyecto no contemplaba

presupuesto para la reactivación productiva, sin embargo, gracias al esfuerzo de las tres organizaciones ejecutoras se lograron varios avances.

Las principales lecciones aprendidas respecto a la eficacia del proyecto fueron:

1. La pandemia fue un factor que definitivamente influyó en la ejecución del proyecto, ya que el contexto obligó el cambio y replanteamiento de actividades, como la dotación de más personal a nivel local para dar respuesta a varias necesidades que no estaban contempladas inicialmente, logrando así cumplir con más de lo previsto.
2. No cabe duda de que el proyecto dejó altos niveles de satisfacción con los logros obtenidos, sin embargo, persiste la idea de que faltó tiempo para consolidar varias iniciativas que quedaron en proceso y requieren de apoyo técnico, acompañamiento y seguimiento para afianzar conocimientos y fortalecer las estrategias de reactivación económica.
3. La vinculación con la academia fue fundamental para la generación de conocimientos a nivel local, pero sobre todo para la creación y fortalecimiento de espacios permanentes de participación ciudadana en Manabí y Esmeraldas, promoviendo el involucramiento de la ciudadanía en el seguimiento de las políticas públicas. Sin embargo, consideran que son espacios que requieren fortalecerse, nutrirse de otras experiencias y buscar recursos económicos para su sostenimiento.
4. En relación a la reactivación económica del bambú, si bien resultó ser una iniciativa que generó gran expectativa en la población como medio de vida, aún se ve como un proceso en construcción que requiere consolidarse y asegurar su comercialización en mercados locales e internacionales.

A continuación, se detallan los principales hallazgos organizados de acuerdo con los criterios o preguntas de evaluación de este bloque:

5.2.1 ¿Se ha alcanzado los resultados y efectos esperados?

En términos generales se evidenció un **ALTO** cumplimiento de los objetivos, se considera que, al ser el fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil uno de los mayores logros, es un avance significativo que permite sentar las bases para seguir fortaleciendo sus liderazgos hacia la exigibilidad de derechos.

La tabla a continuación resume los principales logros a partir de las líneas de acción definidas en el proyecto:

Tabla 2. Principales Logros por Resultado

	El proyecto aportó con énfasis en el proceso de empoderamiento de las organizaciones de la sociedad civil, especialmente de los
--	---



grupos de mujeres, ya que les permitió conocer sobre su derecho a la participación ciudadana, mecanismos de exigibilidad e incidencia a nivel local. A través de procesos de capacitación e incidencia sobre derechos, participación ciudadana y bambú donde participaron 2541 (1269 mujeres, 1272 hombres). Al mismo tiempo, logró establecer mejores mecanismos de diálogo entre la ciudadanía y el Estado para expresar sus necesidades.

Los diagnósticos realizados con participación de las comunidades fueron claves para conocer el contexto del territorio, actividades relacionadas con la reactivación, las condiciones del tejido social y su articulación con los gobiernos locales. Dicha información permitió la elaboración de las agendas locales de desarrollo para identificar las prioridades de la población e incidir en los GAD.

Se realizaron procesos de capacitación a líderes y representantes de las organizaciones bajo la dinámica de cascada para promover el fortalecimiento de capacidades de la sociedad civil y brindar herramientas en temas de Participación Ciudadana, Derechos Humanos, y Planificación, con herramientas educomunicacionales adaptadas a las necesidades de aprendizajes

El proceso formativo permitió la elaboración de Planes de Incidencia con las problemáticas priorizadas, objetivos y mecanismos de participación ciudadana, para la legítima exigibilidad de derechos. Por tal razón, la población visibiliza a la participación como un ejercicio pedagógico que marcó precedentes en la comunidad para ejecutar mecanismos asertivos de comunicación con el Estado y lograr incidencia política.

La ejecución de las Mesas de Dialogo y la Campaña de sensibilización contaron con el apoyo de reporteros y reporteras comunitarias. En efecto, ante la necesidad de incluir a la juventud en temas comunitarios y su interés por herramientas comunicacionales, se planteó un proceso de capacitación sobre periodismo comunitario avalado por la Universidad de las Américas. En ese sentido, 21 jóvenes se capacitaron en 4 módulos: fotoperiodismo, redacción de textos, edición de videos y campañas publicitarias, concluyendo de manera exitosa el proceso.

En Esmeraldas, se impulsó la creación del Observatorio ciudadano para el desarrollo de Esmeraldas (OCDE), compuesto por representantes de la sociedad civil y personal docente de la Universidad Técnica Luis Vargas Torres, quienes participaron

	de un proceso de capacitación en herramientas de investigación con la finalidad de analizar el cumplimiento de las políticas públicas y necesidades de la ciudadanía. <i>Entre los principales logros que la comunidad identifica cabe mencionar:</i> • El proceso de formador de formadores realizado en cascada logró que la gente con bajos niveles educativos se involucre en el ejercicio de sus derechos. • Consideran que la experiencia de haber participado en varios espacios les permitió vencer el miedo a exigir sus derechos y desarrollar destrezas para relacionarse mejor a nivel comunitario, con las autoridades locales e incidir de forma asertiva. • De igual manera, fue posible aplicar varias estrategias de participación ciudadana como la construcción de diagnósticos, agendas locales, mesas de diálogo y aplicar mecanismos de participación como las audiencias públicas, veedurías ciudadanas y presupuesto participativo. • Ahora la gente conoce sus derechos y tiene conciencia de la necesidad de ser parte de los procesos, de involucrarse para dejar de ser espectadores y convertirse en protagonistas del desarrollo local. • Se resalta la importancia del compromiso ciudadano frente a la gestión de lo público, de tener herramientas para participar, lograr incidencia y conocer las competencias de los gobiernos locales. • Fue un proyecto que permitió formar y fortalecer liderazgos sociales, y al mismo tiempo, generar interés para que las autoridades trabajen con la ciudadanía.
 2 Fortalecer las capacidades de los GAD y crear espacios de diálogo	En relación al fortalecimiento de las capacidades de los GAD se dieron cambios importantes para incluir algunos temas de interés de la comunidad, pero aún es necesario seguir trabajado y generando incidencia para garantizar el cumplimiento de los avances. Las mesas de diálogo son consideradas espacios claves de articulación y trabajo coordinado en el territorio, ya que vinculaban acciones específicas conforme la realidad de cada territorio y contaba con la participación de varios actores públicos, de la sociedad civil y de la academia para definir estrategias conjuntas que aporten sobre todo a la reactivación económica post terremoto y en el contexto de la pandemia. Se realizaron en total 15 Mesas de diálogo locales y 4 mesas

	interprovinciales para abordar temas relacionados con la Reactivación Productiva, Hábitat Sostenible, Construcción Resiliente, Agua y Saneamiento donde participaron 434 personas, entre sociedad civil, funcionarios/as públicos/as, academia y medios, el 45 % fueron mujeres. Se implementó un Plan de Capacitación dirigido a servidoras y servidores públicos en derechos y mecanismos relativos a la participación ciudadana y control social. Como parte de la formación se realizó apoyo técnico a los procesos de formulación de instrumentos de planificación local con articulación a agendas ciudadanas, como mecanismos de participación y control social, para servidores y servidoras públicos de los GAD. La ULEAM en Manabí generó información para las mesas de diálogo en temas de reactivación productiva, hábitat sostenible, agua, saneamiento y construcción resiliente. La ULEAM generó un vivero para crecimiento de plántulas donadas por el proyecto y se involucró en las réplicas de la Escuela de Formador de Formadores de Bambú. La vinculación de la academia aportó para los procesos de capacitación dirigidos a la ciudadanía y para vincular a los estudiantes de la ULEAM y PUCE - Quito en la elaboración de proyectos de interés local. Se realizaron talleres cantonales sobre planificación y talleres multinivel provinciales, con la finalidad de fomentar sinergias entre las áreas de planificación de los GAD provinciales, cantonales y parroquiales. Se elaboró un análisis del proceso de transversalización de enfoque de género, interculturalidad y resiliencia de las últimas versiones de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de los territorios de incidencia del proyecto. Finalmente, se elaboraron 4 mapas cartográficos con información sobre la población femenina, herramienta que fue entregada a los departamentos de planificación de cada GAD para fortalecer el trabajo por la igualdad de género. <i>Entre los principales logros que la comunidad identifica cabe mencionar:</i>
--	--

	• El fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil fue un factor determinante para consolidar los espacios de diálogo con los gobiernos locales. • En su mayoría los GAD cumplieron un rol importante en los espacios de articulación para reflexionar sobre la importancia del diálogo y dar respuesta a las demandas de la población. • Los espacios de articulación y diálogo permitieron incluir prioridades, demandas económicas y productivas para motivar la participación de las organizaciones y así obtener resultados tangibles en vida de las personas. • Se logró establecer y afianzar vínculos entre la sociedad civil y las organizaciones, creando conciencia en la comunidad sobre la importancia de participar e involucrarse en la cadena productiva del Bambú. • La articulación también permitió conocer a la ciudadanía el rol y las competencias de los GAD, creando más credibilidad en la gestión de lo público.
 3 Apoyar la reactivación económica a través de la cadena productiva del bambú	La reactivación económica a través de la cadena productiva del bambú despertó gran expectativa e interés en la población de Manabí y Esmeraldas, gracias a que los procesos de capacitación impartidos a través de material interactivo digital, fue posible evidenciar sus potencialidades, usos y formas de producción, la construcción de un centro de acopio, y de una propuesta de ordenanza para incentivar la construcción de casas con este material. Los espacios de fortalecimiento a organizaciones bambuseras han permitido la reflexión y generación de elementos institucionales para el fortalecimiento de la política pública. Además, las estrategias de trabajo con las asociaciones de bambú han sido enfocadas en las áreas de: comercialización, desarrollo de prototipos, construcción de maquinarias para la optimización tecnológica, fortalecimiento de la gobernanza de la organización, ejercicios de exportación a España y Perú. De esta manera se ha podido elaborar seis planes de negocio con las organizaciones de Manabí y Esmeraldas (UNODEC, ASOPROCRU, ASOMACHE, ASOPROASE, ACERO VEGETAL, ASOPROBAMBU), y se han creado alianzas de comercialización entre asociaciones de productores y empresas anclas. La PUCESE trabajó con las empresas ancla ALLPABAMBÚ en un ejercicio de cubicaje de 3 tipos de productos de bambú en container y sus costos de exportación.

	Se trabajó en alianza con la Mesa Sectorial del BAMBU, INBAR y varias universidades locales en la Feria de Innovación de productos y tecnología en bambú. Se desarrollaron modelos de gestión replicables en Manabí y Esmeraldas, como los clústeres de bambú, donde las asociaciones participan en la cadena de valor promoviendo un modelo asociativo de venta en articulación con el sector privado para capacitación, asesoría para líneas de financiamiento y comercialización. <i>Entre los principales logros que la comunidad identifica cabe mencionar:</i> • Para el fortalecimiento de la cadena del bambú se consideró indispensable realizar un proceso formativo que promueva la recuperación de conocimientos tradicionales y ancestrales sobre los diferentes eslabones de la cadena, para dar a conocer su potencial y buenas prácticas que se requieren para su producción. • Es considerado un gran logro que revalorizó el bambú como un recurso sostenible y sustentable para la construcción a nivel local y rompió el estereotipo de pensar que el bambú es sinónimo de pobreza. • La reactivación económica promovió el empoderamiento de las organizaciones cuyo resultado fue priorizar la implementación de centros de capacitación y emprendimiento que permitan la generación de espacios de dinamización de la economía local. • Las organizaciones bambuseras se fortalecieron y aportaron para la generación de política pública a nivel local, de estrategias para la comercialización, el desarrollo de prototipos, construcción de maquinarias, optimización tecnológica y ejercicios de exportación a España y Perú.
--	---

Fuente: Entrevistas realizadas para la evaluación externa, 2022
Elaboración: Equipo consultor

5.2.3 ¿Cómo han respondido las instituciones y equipo ante la pandemia del COVID - 19?

La respuesta de las instituciones y equipo ante la pandemia es calificada como **ALTA**, tomando en cuenta que, a pesar de la pandemia no se paralizaron las actividades y se continuó trabajando de manera coordinada entre los equipos técnicos del proyecto, las organizaciones de la sociedad civil, los gobiernos locales y las universidades. Entre los factores que contribuyeron para obtener una respuesta adecuada durante la pandemia cabe mencionar:

- Creación de un plan de trabajo en base a comités liderado por las tres organizaciones ejecutoras del proyecto.
- Activación del comité estratégico para realizar reuniones mensuales entre las tres instituciones para definir estrategias y orientar equipos técnicos.
- Activación del comité operativo para realizar reuniones mensuales entre las tres instituciones y el equipo, con el fin de planificar evaluar y definir acciones concretas articuladas.
- Fortalecer la visión de equipo integral y multidisciplinario bajo planificaciones conjuntas.
- Reuniones de trabajo entre los actores sociales y las instituciones públicas respetando los aforos, las medidas de protección y bioseguridad.
- El permanente apoyo y seguimiento de los equipos técnicos locales (gestoras comunitarias lideresas en el territorio) a las iniciativas ciudadanas en campo.
- Adecuados y permanentes canales de comunicación a nivel interno y de comunicación externa mediante la difusión permanente de información en redes y de la web (*somos meta.org*) para la ejecución de las diferentes actividades del proyecto.
- Pertinencia de las herramientas y metodologías de trabajo en el contexto de la pandemia, tales como: material didáctico, plataformas digitales para procesos de capacitación, webinars para tratar temas de interés ciudadano, entre otros.

5.3 Bloque III: Impacto

MUY ALTO	ALTO	MEDIO	BAJO	MUY BAJO
----------	-------------	-------	------	----------

El impacto del proyecto ha demostrado ser **ALTO**, sobre todo porque a pesar de la pandemia se identificaron cambios significativos en relación al empoderamiento de la ciudadanía y fortalecimiento de las capacidades de organizaciones locales productoras con énfasis en grupos de mujeres y jóvenes hacia la exigibilidad de derechos e incidencia política.

Adicionalmente, generó impacto en relación al uso y potencialidades del bambú, ya que ahora es considerando un producto local para la generación de ingresos y reactivación económica de varios grupos familiares afectados por el terremoto de Manabí y Esmeraldas; y en la relación con los GAD, permitió la creación de sinergias para el diálogo y la construcción de acuerdos con las organizaciones de la sociedad civil.

No obstante, también se han identificado algunas cuestiones a mejorar y fortalecer, sobre todo en lo referente a:

- La participación de las organizaciones, tomando en cuenta que antes de la ejecución del proyecto, el diagnóstico evidenció que en general la organización social en el territorio era débil. De esta manera, consideran que es un proceso que aún requiere consolidarse para garantizar su sostenimiento.
- La reactivación económica requiere más participación de los gobiernos locales y de otras organizaciones del sector privado que aporten con impulsos económicos para fortalecer las iniciativas relacionadas con la producción de bambú, sobre todo para la última fase de la cadena productiva.
- Los impactos no son los mismos en todos los cantones, hay algunos cantones como el caso de Muisne, donde se requiere más trabajo con la población e involucramiento del gobierno local para la reactivación económica.

Las principales lecciones aprendidas respecto del impacto fueron:

- A pesar de haber iniciado el proyecto en un contexto desfavorable para promover procesos de participación, debido a la recesión económica efecto del terremoto, por la pandemia y por su débil participación e involucramiento en la gestión de lo público, se logró generar capacidades en los gobiernos locales para el diálogo y fortalecer conocimientos en la ciudadanía para la exigibilidad de sus derechos.
- La activación de la participación ciudadana incrementó las demandas y expectativas de la población respecto al proyecto, dicha situación implicó la apertura de varios frentes de acción para dar respuesta a las necesidades, sin embargo, no se logró articular a suficientes aliados que aporten con la respuesta a las demandas.
- Uno de los principales impactos del proyecto fue haber logrado generar conciencia en la ciudadanía sobre la importancia de conocer sus derechos y ser parte activa en el desarrollo local. Por lo tanto, consideran que los impactos también se seguirán viendo a largo plazo, conforme la ciudadanía siga participando y siga siendo protagonista en las decisiones frente a los temas de interés común.
- La participación de las mujeres en los espacios de toma de decisiones fue un factor clave para lograr visibilizarse y posicionarse en la cadena de bambú a pesar de ser una cadena masculinizada.

A continuación, se detallan los principales hallazgos organizados de acuerdo con los criterios o preguntas de evaluación de este bloque:

5.3.1 ¿Ha contribuido la intervención a alcanzar el objetivo global propuesto?

En relación al **mejoramiento de las condiciones sociales** se resalta sobre todo haber logrado el empoderamiento de las mujeres y el fortalecimiento de las organizaciones de productores locales, y al mismo tiempo, haber logrado incidir en los gobiernos locales con normativas, tanto para prevenir y erradicar la violencia contra las mujeres, como para promover incentivos hacia la producción del bambú.

De igual manera, el empoderamiento ciudadano para fortalecer los liderazgos sociales, involucrando a los jóvenes, promoviendo su participación en acciones de interés común para beneficio de sus barrios y de su localidad en general, contribuyendo así a la generación de hábitats sostenibles.

El fortalecimiento de organizaciones sociales que ahora dialogan con las autoridades, debaten sobre diferentes temas relacionados con sus problemáticas y cumplen con el rol de aplicar los diferentes mecanismos de participación ciudadana y control social a nivel local. Se trabajó con énfasis el tema de género y empoderamiento con 69 organizaciones de la sociedad civil, realizando un adecuado aterrizaje a nivel de asociaciones locales sin mucha inversión, pero se logró empoderar sobre todo a las mujeres en estos espacios.

En relación al **mejoramiento de las condiciones institucionales** los espacios de articulación con diferentes actores como las mesas de diálogo consideran es un modelo de gestión que se podría consolidar y replicar en otros contextos para establecer acuerdos y generar sinergias entre las organizaciones de la sociedad civil y los gobiernos locales.

La generación de herramientas como los procesos de formación para promover el derecho a la participación ciudadana involucrando a la ciudadanía y servidores públicos, la construcción de *Agendas Locales* con prioridades de la población para lograr incidencia en los gobiernos locales, los *Planes de Incidencia Local* para promover la exigibilidad de derechos y la *Reportería Comunitaria* para realizar campañas de sensibilización en la comunidad, consideran que actualmente constituyen prácticas claves para fortalecer la gestión de lo público.

Sin embargo, consideran que faltó consolidar el fortalecimiento de las condiciones institucionales, ya que es un proceso que va más allá del apoyo del proyecto, tomando en cuenta que depende de la voluntad política de las autoridades locales, de las capacidades técnicas instaladas en los gobiernos locales, de la alta rotación de los empleados públicos y de los criterios de priorización para la ejecución del presupuesto.

En relación al **mejoramiento de las condiciones económicas**, la reactivación económica a través de la producción de la cadena del bambú, generó capacidades para su uso y

producción, promovió el rescate de los saberes ancestrales, motivó el involucramiento de las asociaciones y familias vinculadas con este producto, generó varios aprendizajes e identificó potencialidades para la generación de ingresos a nivel local.

Entre los principales aprendizajes que la comunidad identifica cabe mencionar: la elaboración de planes de negocio y comercialización, las formas de uso y producción del bambú, los circuitos cortos de comercialización local, el manejo de los centros de acopio y la articulación de esfuerzos con otros proyectos para incidir en la reactivación de la economía juvenil y garantizar su participación en espacios de toma de decisiones.

5.3.2 ¿Se ha logrado un impacto positivo sobre las beneficiarias directas consideradas?

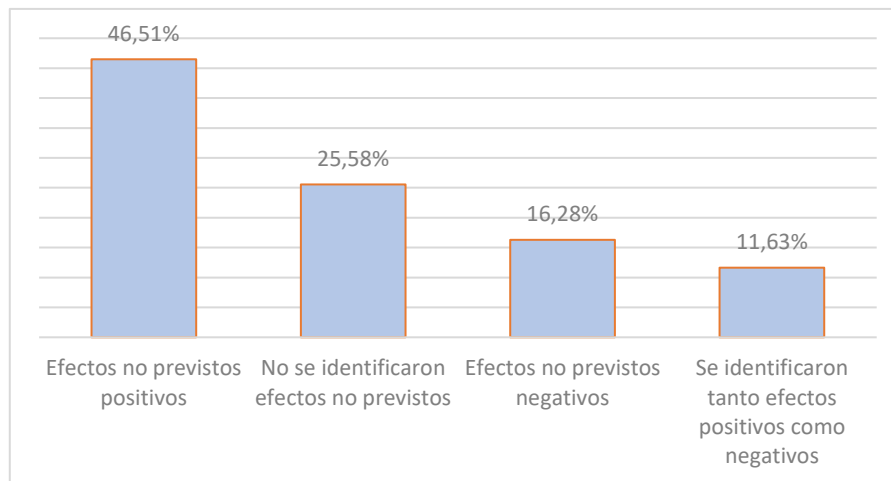
Se identifica un impacto positivo MUY ALTO sobre quienes se beneficiaron directamente del proyecto, ya que en su mayoría la participación de las personas fue constante durante las diferentes actividades desarrolladas por el proyecto. Entre los principales impactos positivos se puede mencionar:

- Obtener y fortalecer conocimientos en los diferentes espacios de formación y capacitación, ya que aportaron con la generación de conciencia ciudadana frente a sus derechos y levantó la autoestima de la comunidad al percibir que son posibles los cambios.
- Crecimiento y fortalecimiento de varias asociaciones vinculadas a la producción del bambú, que ahora tienen acceso a conocer otras experiencias, cuentan con diseños arquitectónicos y manejan técnicas para la construcción y venta de este producto. Así como de otras pertenecientes a las asociaciones integrantes de la mesa de reactivación productiva como asoprocoffe (cadena del café) y la chillangua (producción agrícola), y asociaciones de turismo comunitario.
- Empoderamiento de las mujeres que ha promovido su involucramiento en cargos de liderazgo a nivel comunitario, y en algunas localidades con aspiraciones para ejercer su derecho a la participación política.
- Fortalecimiento de las capacidades y habilidades de las organizaciones de la sociedad civil para exigir sus derechos y promover su involucramiento en espacios de participación ciudadana para la elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, Rendición de Cuentas y Presupuesto Participativo.
- Mejoramiento de los barrios a través de estrategias que promueven la participación de la comunidad en la identificación de problemas comunes y buscando soluciones hacia la generación de hábitats sostenibles.
- Permite evidenciar la importancia de manejar responsablemente los recursos naturales, tanto a las autoridades locales como a la ciudadanía.
- Mejorar las relaciones entre la ciudadanía y los gobiernos locales a través de espacios de encuentro para el diálogo y la construcción de acuerdos.

6.3.3 ¿En qué medida el proyecto ha tenido efectos no previstos, tanto positivos como negativos?

Durante la ejecución del proyecto se identificaron en mayor proporción efectos no previstos positivos que efectos no previstos negativos, como se detalla en la figura a continuación:

Figura 3. Detalle de efectos no previstos identificados, de acuerdo a los/as entrevistados



Fuente: Entrevistas realizadas para la evaluación externa, 2022

Elaboración: Equipo consultor

A continuación, se detallan algunos de los efectos no previstos positivos:

- La reactivación y motivación de la ciudadanía, especialmente de las mujeres ya que su activa participación tuvo como efecto positivo su participación en cargos directivos de la comunidad y en algunos casos a nivel asociativo.
- El involucramiento de las autoridades locales, que nunca antes habían generado espacios de diálogo con la ciudadanía, les permitió evidenciar otras necesidades de la comunidad y la participación de otros organismos de la cooperación en beneficio de las organizaciones con resultados concretos.
- La revalorización del bambú como una oportunidad de negocio para varias familias y como un proyecto de desarrollo sostenible y sustentable a nivel local.
- El Plan Piloto Renacer como una propuesta de zonificación y diseño de infraestructura turística en bambú, generó gran expectativa en la comunidad porque encuentran una oportunidad de reactivación económica y de réplica para otras localidades.
- La articulación con las universidades ya que permitió generar diseños arquitectónicos con bambú y actualmente tener un estudio sobre los gastos de exportación de gran utilidad para las Asociaciones de Productores.
- La unión de los moradores de los barrios a través de la estrategia “Barrios Saludables” ya que promovió el trabajo organizado por el bien común.

- Articulación con fondos del BEI (Banco Europeo de Inversiones) para estrategias de turismo, así como de los fondos de agua para construir agendas comunes de trabajo y mayores esfuerzos de articulación no previstos.

A continuación, se detallan algunos de los efectos no previstos negativos:

- La articulación con otros actores institucionales para construir una sola estrategia de acción en ambas provincias resultó complejo, porque al tener varios enfoques de intervención en el territorio, tomó tiempo y esfuerzo poder consolidar una iniciativa conjunta para trabajar en permanente coordinación y diálogo.
- La pandemia ya que, por un lado, implicó rediseñar estrategias, metodologías y herramientas para trabajar a través de entornos virtuales, pero no toda la población logró desarrollar destrezas o adaptarse a la tecnología, especialmente la población de mayor edad. Algo que se pudo resolver de mejor manera con el involucramiento de las instituciones del Estado que podrían dentro de sus competencias haber aportado a mejorar este aspecto.
- La consolidación del observatorio tomó tiempo debido a la falta de compromiso de algunos miembros iniciales y falta de socialización la ciudadanía, estrategias que fueron mejoraron dando como resultado final su conformación y puesta en marcha de forma autónoma.

Cabe mencionar que, frente a dichos efectos negativos no previstos, el proyecto tomó varias iniciativas para ir subsanando, en este sentido, frente a la articulación en territorio se logró consolidar acciones conjuntas en beneficio de la población, a través de la construcción de una agenda conjunta con el grupo FARO tanto para posicionar una imagen en el territorio, para la comunicación de hitos comunes de trabajo y articulación con seguimiento permanente, frente a la pandemia se adaptaron las estrategias para continuar con las actividades manteniendo despierto el interés ciudadano, se buscaron alianzas con otros actores y se alinearon otros cofinanciamientos para el impulso de las iniciativas ciudadanas.

Finalmente, a pesar de la deserción de ciertos actores en los procesos de participación, el proyecto del Observatorio Ciudadano en Esmeraldas continuó y ahora es un proceso en marcha que busca posicionarse como un actor clave en el seguimiento de las políticas públicas a nivel de la provincia.

5.4 Bloque IV: Eficiencia

MUY ALTA	ALTA	MEDIA	BAJA	MUY BAJA
----------	-------------	-------	------	----------

La eficiencia del proyecto ha demostrado ser **ALTA**, sobre todo porque se ha evidenciado una ejecución adecuada de los recursos financieros del proyecto. Presentamos algunos aspectos relevantes respecto a la eficiencia:

1. El proyecto presentó reajustes de presupuesto importantes que superaron el margen del 25% de movimiento entre las líneas de partidas presupuestarias aprobadas, especialmente en los rubros de Recursos Humanos, Equipos y material y Oficina local. Estos cambios fueron atribuidos a los ajustes necesarios debido a la pandemia por COVID – 19 y a la necesidad de contar con mayor equipo local.
2. Es importante prever en el diseño del proyecto, el personal necesario para la ejecución de este, ya que se solicitaron nuevas incorporaciones de personal durante la ejecución (cambio de coordinación por oficial de monitoreo y seguimiento, especialista en gestión, y técnicos de campo). Sin embargo, es importante mencionar que todas estas contrataciones fueron necesarias e importantes para el cumplimiento de las metas.

Las principales lecciones aprendidas respecto de la eficiencia fueron:

1. Planificar algunos cambios respecto a las actividades y sus costos, escuchando las necesidades de los/as beneficiarios/as demostró ser la forma adecuada para hacer frente a los cambios necesarios por la pandemia de COVID – 19.
2. Se reconoce la eficiencia debido a que las actividades previstas en la formulación lograron tener mayor impacto y eficacia por la optimización de recursos, generada por la pandemia, pues al pasar muchos espacios de formación físico (ahorro de alimentación y movilización de beneficiarios) a virtuales, los fondos pudieron utilizarse dentro de las mismas partidas para tener mayores impactos.

A continuación, se detallan los principales hallazgos organizados de acuerdo con los criterios o preguntas de evaluación de este bloque:

5.4.1 ¿Se han respetado los presupuestos establecidos inicialmente en el documento de formulación y las programaciones anuales de actividades?

En términos generales se ha evidenciado un **ALTO** nivel de aprobación sobre el logro de los resultados del proyecto usando los recursos aprobados de forma razonable. El proyecto ha logrado realizar múltiples actividades con pocos recursos. La gestión ha sido eficaz y eficiente. Esto también en parte debido también a que los costos administrativos del proyecto han sido bajos.

Esta gestión adecuada se debió principalmente a que se contó con una buena planificación mensual, las modificaciones necesarias se hicieron con tiempo, las contrapartidas lograron generar flexibilidad y se logró optimizar el personal del proyecto.

Sin embargo, se considera que se debió incluir un mayor presupuesto para cubrir la fase de consolidación de varias iniciativas de apoyo a los emprendimientos económicos relacionados con el bambú propuestos por los/as beneficiarios/as, para poder consolidar la cadena del bambú en el territorio.

Por otro lado, la mayoría de las adquisición y ejecuciones presupuestarias han sido coordinadas con representantes de los/as beneficiarios/as, por ejemplo, para la compra de materiales, para el arreglo y mejoramiento de la infraestructura de las asociaciones que se dedican a la cadena del bambú, lo cual se logró con el apoyo de otros proyectos relacionados como el proyecto BAMBAL que se ejecutó en el marco del acuerdo INBAR-COPADE. Los participantes han tenido acceso a la información sobre la ejecución de los recursos asignados para el mejoramiento o servicios para las necesidades de las asociaciones o capacitaciones y eventos planificados, pudiendo realizar un constante monitoreo y logrando una gestión económica participativa, a través de reuniones semestrales del Consejo de Dirección, instancia para velar el control y avance, conformada por todos los socios GAD y representantes de la OSC, para informar y recoger propuestas de mejora.

En ese sentido, podemos interpretar que se ha realizado un correcto gasto de acuerdo con el costo de los productos en el mercado, así como las necesidades de los/as beneficiarios/as. Ante algún cambio por el contexto o que no se ajustaba a la realidad en la implementación se ha hecho un esfuerzo para que la adaptación sea de conocimiento de todos los actores/as.

Las adquisiciones han sido consultadas con base a la experiencia del equipo técnico debido a su experiencia y conocimiento de los productos. Las adquisiciones de bienes o servicios siempre vienen acompañadas por la facturación correspondiente. Los recursos, adquisiciones y contratación de servicios profesionales se han realizado de forma transparente y coordinada, mediante cuadros comparativos y procesos de selección de acuerdo al manual de procedimientos establecido.

Es importante mencionar adicionalmente, que las auditorías financieras realizadas al proyecto, no presentaron novedades ni observaciones mayores respecto a la ejecución presupuestaria, lo cual es un aspecto a destacar.

5.4.2 Se han realizado ajustes o solicitud de modificaciones por la pandemia del Covid19

Como mencionamos anteriormente en la sección de eficacia, el proyecto presentó algunos reajustes presupuestarios que se debieron principalmente a la adaptación necesaria debido a la pandemia por COVID – 19.

En la tabla a continuación se presenta el último reajuste solicitado a la UE en el segundo año del proyecto:

Tabla 3. Reajuste presupuestario 2020 solicitado por la iniciativa META (Euros)

Gastos	Presupuestado aprobado contrato	Propuesto septiembre 2020	Diferencia	% de desviación
1. Recursos Humanos				
<i>Subtotal Recursos Humanos</i>	283950	363412	79462	27,90%
2. Viajes				
<i>Subtotal Viajes</i>	13060	12224	-836	-6,40%
3. Equipos y material				
<i>Subtotal Equipos y material</i>	8630	12740	4110	47,62%
4. Oficina Local				
<i>Subtotal Oficina local</i>	12000	15450	3450	28,75%
5. Otros costes, servicios				
<i>Subtotal Otros costes, servicios</i>	217864	149018	-68846	-31,60%
6. Otros				
<i>Subtotal Otros</i>	119496	102156	-17340	-14,51%
7. Subtotal de los costes directos elegibles de la acción (1-6)	655000	655000		
8. Costes indirectos (máximo 7% de 7, subtotal de los costes directos elegibles de la acción)	45000	45000		
Total	700.000	700.000		

Fuente: (Paz y Desarrollo, 2020)

Esta modificación descrita en la tabla anterior se realizó con un tiempo razonable de anticipación, lo que permitió adaptarse a la realidad de los territorios, y en particular en contexto de pandemia por COVID-19.

5.4.3 ¿Cuán coste-eficientes fueron las actividades planeadas?

La ejecución del proyecto evidenció lograr realizar actividades más allá de las planificadas originalmente con el mismo presupuesto, permitiendo optimizar los recursos con los que se contaba.

Esto se logró principalmente debido a un adecuado seguimiento basado en un monitoreo mensual que permitió tomar las decisiones presupuestarias necesarias para lograr los objetivos del proyecto.

Otro factor importante que permitió que los recursos sean manejados de manera eficiente fue que las compras y gastos relacionados a eventos y actividades, tenían como política del proyecto cotizar en varios lugares los costos para tener un comparativo de precios y calidad.

Es destacable mencionar que todos los gastos relacionados a las actividades se regían bajo un manual de procedimientos para el proyecto, lo cual permitió que se cumpla con los

presupuestos asignados y que la calidad de los productos sea acorde al monto desembolsado por cada uno de ellos.

5.4.4 ¿Qué dificultades surgieron en la gestión del presupuesto y como podrían haberse evitado?

No se evidenciaron dificultades importantes en la gestión del presupuesto, a excepción de los cambios realizados, descritos en el apartado 6.4.2.

Se logró responder a las dificultades presentadas por la pandemia por COVID – 19, gracias a la gestión oportuna con la Unión Europea para realizar los ajustes presupuestarios necesarios.

Por otro lado, la gestión de fondos ante la UE se realizó en los plazos establecidos, para poder contar con asignación de los recursos económicos en los plazos necesarios y tener liquidez para las actividades previstas.

La gestión y la comunicación adecuada respecto al uso de los fondos por parte del equipo del proyecto, permitió visibilizar y responder de manera practica y rápida a las dificultades que surgieron durante la ejecución del proyecto.

5.4.5 ¿Cómo se han gestionado las alianzas para dinamizar los créditos?

Los créditos del BEI contemplados para la reconstrucción, y en los cuales el proyecto META actuaba como asesor y promotor ante los GAD para que estos lograran acceder a estos fondos tuvieron un impacto limitado.

El personal del proyecto META invirtió mucho tiempo y recursos para que los municipios se presenten a las convocatorias y que la ciudadanía sepa que existía la posibilidad de acceder a estos créditos.

Solo el GAD de Pedernales logró acceder a un crédito por parte del BEI con el apoyo y asesoría del equipo técnico del proyecto META. Para este crédito igualmente se conformó una veeduría para garantizar que los fondos se inviertan adecuadamente.

Debido a las limitadas capacidades de los GAD y falta de asistencia del BEI para apoyar propuestas de los GAD, no se registraron alianzas o creación de mancomunidades entre los GAD, para poder acceder a los créditos ofertados por el BEI, pese a las diversas acciones realizadas con el apoyo del proyecto META para impulsar las alianzas.

5.5 Bloque V: Sostenibilidad

MUY ALTA	ALTA	MEDIA	BAJA	MUY BAJA
----------	------	-------	------	----------

La sostenibilidad del proyecto ha demostrado ser **MEDIA - ALTA**. Sobre todo, se ha evidenciado el compromiso del personal del proyecto META y los/as beneficiarios/as para que algunas acciones y resultados perduren en el tiempo.

Algunos aspectos destacados respecto a la sostenibilidad son los siguientes:

1. Es preciso fortalecer el compromiso de continuidad de algunas acciones que quedan en manos de los GAD luego del cierre del proyecto. Como el monitoreo de los acuerdos establecidos en las mesas de diálogo a través de las OSC, al ser acciones que se siguen realizando más allá del proyecto.
2. Es necesario mantener las acciones de seguimiento de los acuerdos realizados entre los/as beneficiarios/as y los socios locales que se siguen dando hasta el cierre de la presente evaluación, para poder asegurar que los compromisos se cumplan en los plazos establecidos y garanticen la continuidad de los logros que se realizaron con el apoyo del proyecto META.

Las principales lecciones aprendidas respecto de la sostenibilidad fueron:

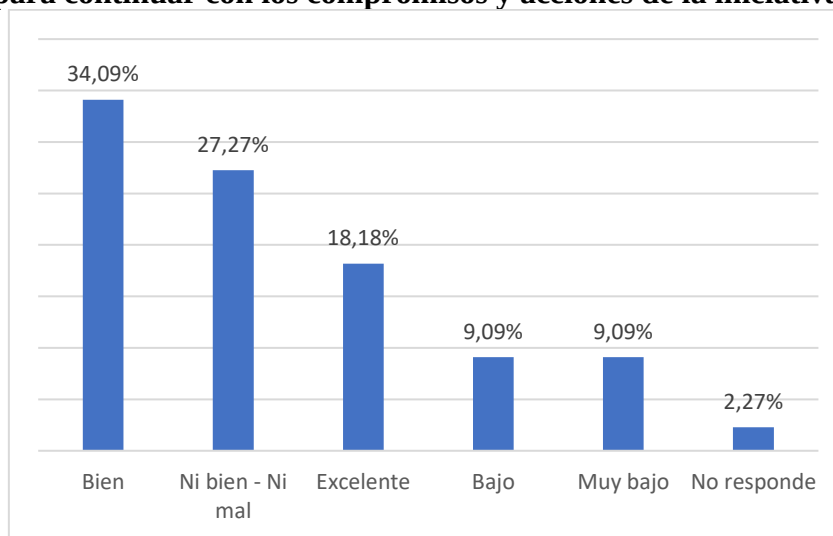
1. Ha sido un acierto que las principales actividades y resultados del proyecto hayan sido realizadas en coordinación con los socios locales y beneficiarios/as. Sin embargo, para garantizar sostenibilidad en el tiempo de los acuerdos, es necesario un mayor grado de compromiso de los GAD y un seguimiento posterior que podría darse a través de las veedurías y mesas de diálogo creadas.
2. Se ha logrado empoderar a las y los participantes a través de la implementación del proyecto y se ha consolidado la idea de que todos fueron parte de la iniciativa META, y que ahora cuentan con mayores herramientas de exigibilidad de sus derechos, así como alternativas económicas para el futuro de sus asociaciones.

A continuación, se detallan los principales hallazgos organizados de acuerdo con los criterios o preguntas de evaluación de este bloque:

5.5.1 ¿Hasta qué punto los socios locales y gobiernos autónomos disponen de capacidades suficientes para asegurar un mantenimiento de los logros obtenidos?

Las capacidades de los socios locales, especialmente los GAD son limitadas, debido a la alta rotación de servidores públicos, para continuar con las acciones y compromisos asumidos durante la ejecución del proyecto META. De hecho, la mayoría de las personas entrevistadas califican a las capacidades de los GAD entre ni bien ni mal y bien, como podemos ver a continuación:

Figura 4. Calificación de los/as entrevistados/as respecto a la capacidad de los GAD para continuar con los compromisos y acciones de la iniciativa META



Entrevistas realizadas para la evaluación externa, 2022
Elaboración: Equipo consultor

Las razones por que la sostenibilidad de las acciones y compromisos con los GAD son complicados de ser sostenibles en el tiempo según los entrevistados, se deben principalmente a nivel técnico, existe alta rotación del personal al interior de los GAD que impiden un adecuado seguimiento.

Adicionalmente se ha identificado que los GAD enfrentan muchas debilidades institucionales, agravadas por la falta de presupuesto por la situación de crisis del COVID – 19. Varios de los GAD están en riesgo financiero, lo que hace complejo que estos puedan hacer un proceso de inversión para continuar con las acciones y logros del proyecto META. Sin embargo, si se ha identificado que se puede seguir apoyando los logros, a través de políticas públicas y apoyo técnico.

Algunos de los logros del proyecto se lograron incluir en los Planes de Ordenamiento Territoriales como en el caso del GAD de Pedernales, así como en algunas ordenanzas que hemos descrito en secciones anteriores para la prevención de la VBG y el apoyo a los emprendimientos de bambú.

Por otro lado, el mantenimiento de los logros y apertura para la participación ciudadana dependen en gran medida de los cambios políticos que se realizaran en las siguientes elecciones locales.

Es destacable también que los observatorios, veedurías y asociaciones apoyadas por el proyecto actualmente participan en las discusiones de los presupuestos participativos de sus cantones, lo cual puede ayudar a generar sostenibilidad en el futuro.

Finalmente, es importante mencionar que algunos de los socios locales que aportaron en la ejecución del proyecto principalmente la PUCE Quito – PUCSE - ULEAM y UTLVT, siguen presentes en el territorio con otras intervenciones, permitiendo contar con

sostenibilidad a largo plazo de algunos logros, como los observatorios y el apoyo a asociaciones de bambú en las dos provincias.

5.5.2 ¿Hasta qué punto se han creado capacidades en las OSC para asegurar la sostenibilidad a largo plazo de los logros del programa?

Las OSC participantes tienen capacidades adecuadas para asegurar que los resultados puedan durar en el tiempo. La calificación ha sido **ALTA** debido al compromiso asumido por parte las OSC y los/as beneficiarios/as para impulsar la sostenibilidad de los logros realizados.

El liderazgo y el empoderamiento de los/as beneficiarios/as y las organizaciones, les permite por ejemplo mantener y seguir participando en las veedurías y observatorios que se crearon con el apoyo del proyecto, como la veeduría ciudadana de Same y Pedernales, o el Observatorio Ciudadano para el Desarrollo de Esmeraldas.

El fortalecimiento de capacidades de las OSC que participaron en el proyecto ha logrado despertar interés en la participación ciudadana. Este factor garantiza que sigan involucrando en procesos locales para crear buenas condiciones en su entorno y nuevas políticas públicas.

Las OSC adicionalmente, mediante la intervención del proyecto, cuentan con modelos de negocios para el bambú, materiales y herramientas para la exigibilidad de derechos, que les han permitido mejorar considerablemente sus mecanismos de participación, control y gestión. Estas mejoras de capacidades les están permitiendo buscar nuevas formas de generar recursos y de sostener los emprendimientos actuales.

Otro factor importante que puede generar sostenibilidad a largo plazo, es la formación de mujeres líderes, que se encuentran involucradas activamente en diversas discusiones sobre derechos y apoyos para los emprendimientos de bambú, convirtiéndose en protagonistas en sus territorios y en las OSC. Este involucramiento constante de las mujeres ha permitido que sean reconocidas como actores claves y sean convocadas a diversos espacios de discusión política por parte de los GAD y otras organizaciones que trabajan en Esmeraldas y Manabí.

Finalmente es importante mencionar que existen ciertas limitaciones por parte de las OSC para mantener la sostenibilidad de ciertos logros obtenidos con el apoyo del proyecto, por ejemplo, el mantenimiento de los centros de tratamiento de bambú. Se debe contemplar que en estos centros exista un administrador/as o co-administración (Universidad - Comunidad) para los proyectos fortalecer las capacidades administrativas y de gestión de estos centros.

5.5.3 ¿Cuáles fueron las medidas utilizadas en el programa para garantizar que los efectos positivos de la intervención sean sostenibles a lo largo del tiempo?

Se han identificado varias medidas que se realizaron por parte del personal del proyecto META para que se continúe con los logros obtenidos. Principalmente se dejaron planificaciones municipales que incluyeron medidas para el apoyo de la cadena del bambú, promoción de derechos ciudadanos y prevención de la VBG, observatorios ciudadanos creados con planes de trabajo vigentes para los siguientes 12 meses luego del cierre del proyecto, enlaces con otras cooperaciones para las asociaciones de la cadena del bambú, grupo de reporteros comunitarios, que han realizado convenios y alianzas con radios locales para seguir difundiendo los logros de las OSC.

Adicionalmente, las OSC ahora cuentan con capacidades para incidir la cadena del bambú, y cuentan con apoyo y la vinculación de las diversas universidades para asesorarles en los diseños participativos de las infraestructuras, incidencia política con los GAD e identificación de empresas relacionadas con el bambú.

5.6 Bloque VI: Eje Transversal – Participación

MUY ALTA	ALTA	MEDIA	BAJA	MUY BAJA
----------	------	-------	------	----------

EL nivel de participación de la población en las diferentes actividades del proyecto fue ALTA, sobre todo de las mujeres, quienes participaron de manera activa en los procesos de capacitación, en las mesas de diálogo, mingas y reuniones. Consideran que al inicio fue difícil contar con el interés y participación de la gente en un proyecto cuyo énfasis era la exigibilidad de derechos, conforme avanzó y se vieron resultados tangibles, aumentó el interés por el proyecto, se motivaron para ser parte de varias propuestas, asumieron compromisos para ser parte de la solución de sus problemas y lograron mayores niveles de incidencia.

Entre algunas cuestiones a mejorar y fortalecer en este eje, cabe mencionar que hubiera sido deseable generar un espacio de cogoeranza con mayor participación de los/as beneficiarios/as directos en las decisiones operativas y administrativas del proyecto. Ya que, si bien es cierto, hubo un consejo de dirección con delegados de OSC y GAD que se reunía semestralmente, se pudo fortalecer con la inclusión de beneficiarios/as directos en el mismo.

Y respecto a la participación de la población, consideran que pudo haber más participación, sin embargo, la pandemia, acceso a la tecnología y presupuesto fue una limitación, sobre todo para ciertos segmentos de la población como los adultos mayores

y para ciertos sectores del territorio como los poblados más alejados sin cobertura de internet.

Entre las principales lecciones aprendidas cabe mencionar:

- Presentar a la población respuestas tangibles frente a ciertos problemas y necesidades promovió la participación de la gente, tomando en cuenta que el proyecto se ejecutó en un contexto de recesión económica y en pandemia. En este sentido, la estrategia de generar espacios de participación que, al mismo tiempo, aporten a la reactivación económica fue un factor clave para este proceso.
- Uno de los principales logros en incidencia política, alcanzado gracias a la participación de las organizaciones productoras de bambú, fue la propuesta de ordenanza para potenciar el uso del bambú como material sostenible, resiliente y alternativo en cuatro cantones: Atacames, Jama, Muisne y Pedernales.
- Diseñar una estrategia de comunicación en conjunto con todas las instituciones que fueron parte del consorcio, logró posicionar claramente los objetivos del proyecto en el territorio y construir una iniciativa articulada con un nombre e imagen unificada, lo cual promovió la participación de la población y la identificación como “Proyecto Meta” en las dos provincias.

5.6.1 ¿Hasta qué punto las personas beneficiarias participaron en los procesos de toma de decisiones en diferentes fases del proyecto?

La participación de las personas beneficiarias en los procesos de toma de decisiones del proyecto obtuvo una calificación MEDIA, ya que la participación de los beneficiarios/as directos pudo ser mayor. Sin embargo, se realizaron diagnósticos de las problemáticas con la comunidad, hubo permanente sensibilidad de cambio frente a las necesidades y se realizaron análisis en conjunto entre técnicos/as y beneficiarios/as para identificar mejores alternativas frente a las problemáticas.

De igual manera, se llevaron a cabo reuniones trimestrales con los puntos focales de las instituciones públicas y los aliados estratégicos para informar los avances del proyecto y articular acciones; y se tomaron en consideración los aportes de las gestoras comunitarias, quienes mantenían un fuerte vínculo con la comunidad.

5.6.2 ¿En qué medida las organizaciones, instituciones y la población a nivel más general fueron debidamente informadas acerca del proyecto?

Se considera que la población fue oportunamente informada acerca del proyecto, ya que diseñaron y articularon varias estrategias de comunicación para transmitir la información, donde cabe destacar la conformación del “Comité de Dirección” integrado por las diferentes organizaciones agrupadas en la iniciativa META (*instituciones ejecutoras,*

gobiernos locales de las dos provincias y las universidades) cuya función fue socializar, direccionar y articular estrategias en el territorio, transparentando los procesos y retroalimentando los avances para mejor complementariedad.

Adicionalmente, se creó una caja de mensajes comunicativos, se realizó permanente sensibilización sobre las acciones del proyecto y difusión de las actividades a través de varios medios virtuales: Página web de meta como repositorio de información abierto a las organizaciones y Facebook del proyecto, redes sociales, grupos de WhatsApp que se crearon con las organizaciones de la sociedad civil en cada territorio, infografías para identificar las diferentes fases del proyecto, entre otras.

Por otro lado, también se realizaron intercambios de experiencias que permitían evidenciar los alcances del proyecto, se utilizaron medios radiales, se formaron reporteros comunitarios motivando la participación de los jóvenes para realizar campañas publicitarias y reporterías locales a nivel comunitario, y hubo permanente flujo de información a través de los gestores comunitarios/as. De esta manera, el proyecto logró posicionarse, ganar respeto y reconocimiento a nivel local.

5.6.3 ¿Cómo han respondido los y las participantes a las nuevas metodologías y estrategias tomadas en la crisis sanitaria?

Se observa que la respuesta fue ALTA, porque a pesar de las dificultades y desafíos que presentan las nuevas tecnologías de la información y comunicación, los participantes lograron adaptarse para seguir de manera virtual las actividades. Cabe mencionar, que la respuesta tuvo directa relación con el interés de la gente, porque el proceso de adaptación a los entornos virtuales tomó su tiempo, pero conforme se fueron involucrando, también se fueron desarrollando destrezas y estrategias para ser parte de las diferentes actividades planteadas en el marco del proyecto.

No obstante, se reconoce que las actividades virtuales no tienen el mismo impacto para las personas, tomando en cuenta que tienen más factores de distracción y en algunos casos puede haber problemas de conexión. Por tal razón, se menciona que las actividades presenciales que se realizaron en grupos pequeños, respetando las medidas de protección, permitieron incrementar la participación e involucramiento de las personas.

5.7 Bloque VII: Eje transversal - Enfoque de Género en Desarrollo

MUY ALTA	ALTA	MEDIA	BAJA	MUY BAJA
----------	------	-------	------	----------

En relación a la transversalización del enfoque de género la calificación fue ALTA, sobre todo porque consideran que fueron las mujeres y organizaciones de mujeres, quienes más participaron, aportaron y se involucraron en las diferentes acciones encaminadas por el proyecto, tanto en Manabí como en Esmeraldas.

Sin embargo, a pesar de haber obtenido varios avances en relación a la generación de espacios de diálogo para abordar el tema, a la incidencia para la aprobación de ordenanzas para prevención y erradicación de violencia de género, que promuevan la implementación de programas para dar respuesta a las problemáticas desencadenadas, se menciona que aún se requiere seguir trabajando en:

- Fomentar la integración de las mujeres en todas las etapas de la cadena productiva, proponiendo capacitaciones y campañas de información inclusivas, que promuevan una mejor distribución de los recursos en la economía familiar.
- Visibilizar el liderazgo de las mujeres en la cadena productiva, tomando en cuenta que las empresas anclas son dirigidas por mujeres (Manabí Bambú, Allpa Bambú, Verde Canande).
- Promover la inclusión de las mujeres en los directorios de las asociaciones productivas, ya que actualmente existe aproximadamente un 30% de mujeres asumiendo la representación legal, tomando decisiones para mejorar su economía y la de sus asociados/as. (Asoproase y Acero Vegetal)
- Para garantizar la igualdad de condiciones y el pleno goce de los derechos económicos es primordial seguir facilitando el acceso de las mujeres a los bienes productivos, en la posesión de la tierra y en los procesos de contratación.
- Seguir trabajando en las organizaciones que aún se encuentran masculinizadas en el proceso de toma de decisiones y en general en la sociedad porque aún es un tema que genera controversia y con falta de voluntad política en algunas localidades.

A continuación, se detallan los principales hallazgos organizados de acuerdo a las preguntas generadas para este bloque:

5.7.1 ¿Han conseguido los socios/as locales transversalizar el enfoque de género?

En Pedernales y Muisne se priorizó el enfoque de género con énfasis en la prevención y mitigación de la violencia, a través del mecanismo de participación ciudadana denominado audiencia pública, se gestionó la activación de la mesa cantonal de género para que las organizaciones sociales y autoridades se involucren en la lucha por la NO violencia basada en género (VBG) y se promueva la construcción de políticas públicas alrededor de esta problemática. En Muisne ya se encuentra aprobada la ordenanza para la prevención y erradicación de la VBG.

Gracias a la incidencia de colectivos de mujeres, se creó y aprobó en Pedernales y en Muisne las ordenanzas para prevención y erradicación de violencia de género, cuyo resultado fue la necesidad de crear Casas de Acogida para mujeres víctimas de violencia, articulando con las organizaciones y autoridades programas de capacitación y emprendimiento para el empoderamiento de las mujeres sobrevivientes de violencia.

En Muisne, se conformó el Concejo Cantonal de Protección de Derechos dando cumplimiento a la Ley Integral para la Erradicación de la Violencia contra las Mujeres en la localidad, sin embargo, es un proceso que está en marcha y aún requiere seguimiento.

5.7.2 ¿Se han percibido cambios en las relaciones de género durante el proyecto?

Se percibe como un cambio ALTO, mencionan que ahora se pueden observar a mujeres empoderadas participando y exigiendo la igualdad de derechos, asumiendo cargos directivos en las organizaciones, siendo protagonistas en propuestas ciudadanas, tomando decisiones sobre el manejo de recursos en los núcleos familiares, generando emprendimientos y en algunos casos con aspiraciones políticas en sus localidades.

Dichos cambios han permitido a las mujeres ocupar espacios antes relegados, ganar respeto y consideración en la comunidad, evidenciar las principales problemáticas de las mujeres, como la Violencia Basada en Género (VBG), fomentar la participación de las mujeres en las organizaciones de bambú y ser escuchadas por las autoridades locales.

5.7.3 ¿Se lograron incluir necesidades y demandas de las mujeres en el proyecto?

Los planes de incidencia fueron resultado de procesos participativos, donde además fue posible identificar las brechas de género, así como, las necesidades y prioridades de las mujeres de forma diferenciada, lo cual permitió enfatizar el trabajo con las mujeres e incluir varias demandas en las agendas locales, mesas de diálogo, organizaciones productoras de bambú y en otras actividades planificadas desde el proyecto para beneficio de la comunidad.

La mayoría de las personas participantes en el proyecto fueron mujeres y entre los principales logros para atender sus demandas cabe mencionar, en Pedernales y en Muisne, el seguimiento al cumplimiento de las ordenanzas para prevención y erradicación de violencia de género, la activación de las mesas de género y la reactivación económica a través de la cadena productiva del bambú con enfoque de género.

6. Conclusiones y lecciones aprendidas de la ejecución de la iniciativa META

Consideramos que las principales conclusiones son:

El proyecto ha demostrado tener una relevancia **ALTA**, en función del cumplimiento de objetivos, las necesidades de los/as beneficiarios/as, y el cumplimiento de actividades, debido a que se priorizó la implementación de las acciones previstas desde las necesidades de la población beneficiaria sumado a que los socios locales escogidos demostraron ser importantes para la implementación del proyecto y sus diversas actividades.

El proyecto ha logrado tener una eficacia **ALTA**, tomando en cuenta que, a pesar de las limitaciones presentadas por la pandemia, logró en gran medida el cumplimiento de objetivos y resultados esperados, aportando al fortalecimiento de capacidades de las organizaciones de la sociedad civil, especialmente grupos de mujeres, para su empoderamiento hacia la exigibilidad de derechos e incidencia a nivel local, instaló capacidades en los equipos técnicos de los gobiernos locales para promover y garantizar el derecho a la participación, generó espacios de diálogo, brindó aportes para la construcción de políticas públicas y fortaleció las organizaciones para su reactivación económica a través de la cadena productiva del Bambú.

El impacto del proyecto demostró ser **ALTO**, sobre todo en torno a la generación de conciencia ciudadana para el ejercicio de sus derechos, al fortalecimiento de organizaciones sociales que ahora dialogan con las autoridades, debaten sobre diferentes temas relacionados con sus problemáticas y cumplen con el rol de aplicar los diferentes mecanismos de participación ciudadana y control social a nivel local y se crearon sinergias para el diálogo con los gobiernos locales. Adicionalmente, generó impacto en relación al uso y potencialidades del bambú, ya que ahora es considerando un producto local para la generación de ingresos y reactivación económica de varios grupos familiares afectados por el terremoto de Manabí y Esmeraldas.

La eficiencia del proyecto ha sido **ALTA**, debido a una ejecución adecuada de los recursos financieros del proyecto. Sin embargo, se presentaron reajustes presupuestarios importantes relacionados principalmente con la incorporación de mayor personal, debido a las necesidades surgidas a raíz de la pandemia de COVID – 19.

La sostenibilidad del proyecto ha demostrado ser **MEDIA – ALTA**, debido principalmente al compromiso del personal de la iniciativa META y los/as beneficiarios/as para que algunas acciones y resultados perduren en el tiempo. Sin embargo, es preciso fortalecer el compromiso de continuidad de algunas acciones que quedan en manos de los GAD luego del cierre del proyecto, así como, destinar acciones de seguimiento de los acuerdos realizados entre los beneficiarios/as, los socios locales e instituciones públicas.

El nivel de participación de la población en las diferentes actividades del proyecto fue **ALTA**, especialmente de las mujeres, quienes participaron de manera activa en los procesos de capacitación, en las mesas de diálogo, mingas y reuniones. Consideran que al inicio fue difícil contar con el interés y participación de la gente en un proyecto cuyo

énfasis era la exigibilidad de derechos, no obstante, conforme avanzó y se vieron resultados tangibles, aumentó el interés y se motivaron para ser parte de varias propuestas, asumir compromisos logrando gestionar sus procesos, ser parte en la solución de problemas y lograr mayores niveles de incidencia.

La transversalización del enfoque de género es considerada **ALTA**, sobre todo porque fueron las mujeres y organizaciones de mujeres, quienes más participaron, aportaron y se involucraron en las diferentes acciones encaminadas por el proyecto, tanto en Manabí como en Esmeraldas. El enfoque de género priorizó la prevención y erradicación de la Violencia Basada en Género, el fortalecimiento de los liderazgos de mujeres en espacios de toma de decisiones a nivel organizativo, en la generación de herramientas para su transversalización en los Planes de Desarrollo y políticas públicas que promuevan la igualdad de género en los territorios.

Respecto de las lecciones aprendidas podemos señalar los siguientes:

- El proyecto META presentó un diseño innovador, pues incluyó componentes de formación en derechos, alianzas con instituciones públicas y privadas, sumado a la promoción de una alternativa económica productiva con un producto como el Bambú, lo cual permitió que los/as beneficiarios/as participen activamente en las diferentes fases del proyecto.
- La conformación de Consorcio fue un espacio clave para la articulación de acciones, coordinación, retroalimentación y seguimiento de las tres organizaciones ejecutoras, donde cada institución brindó lo mejor en cada una de sus especialidades para estructurar y fortalecer una estrategia de intervención en el territorio.
- La vinculación con la academia fue fundamental para la generación de conocimientos a nivel local, pero sobre todo para la creación y fortalecimiento de espacios permanentes de participación ciudadana en Manabí y Esmeraldas, promoviendo el involucramiento de la ciudadanía en el seguimiento de las políticas públicas.
- La activación de la participación ciudadana incrementó las demandas y expectativas de la población respecto al proyecto, dicha situación implicó la apertura de varios frentes de acción para dar respuesta a las necesidades, sin embargo, no se logró articular a suficientes aliados que aporten con la respuesta a las demandas.
- Planificar algunos cambios respecto a las actividades y sus costos, escuchando las necesidades de los/as beneficiarios/as demostró ser la forma adecuada para hacer frente a los cambios necesarios por la pandemia de COVID – 19.
- Ha sido un acierto que las principales actividades y resultados del proyecto hayan sido realizadas en coordinación con los socios locales y beneficiarios/as.
- Diseñar una estrategia de comunicación en conjunto con todas las instituciones que fueron parte del consorcio, logró posicionar claramente los objetivos del proyecto en el territorio y construir una iniciativa articulada con un nombre e

imagen unificada, lo cual promovió la participación de la población y la identificación como “*Proyecto Meta*” en las dos provincias.

Bibliografía

Informes descriptivos proyecto META. (2021). *Informes descriptivos proyecto META*. Quito: Paz y Desarrollo.

META. (2022). *Informe de cierre - resultados y lecciones aprendidas*. Quito.

Paz y Desarrollo. (2020). *Solicitud y explicación de ajustes presupuestarios*. Quito.

Anexos

Anexo A: Metodología de la evaluación

Anexo B: Fotografías del trabajo de campo

Anexo C: Herramientas de recolección de información

En formato digital

Anexo D: Bases de datos de entrevistas realizadas

En formato digital

Anexo A: Metodología del estudio de Evaluación Externa

El estudio de evaluación externa se realizó en 6 pasos, hasta la conclusión de los productos finales, estos pasos se describen a continuación:

Los productos esperados, así como la validación se realizaron usando una metodología participativa, basada en la teoría del cambio, utilizando mayoritariamente medios presenciales para el levantamiento de información, contando con una retroalimentación constante del equipo de Paz y Desarrollo involucrado en la iniciativa Meta a cargo de la contratación de la consultoría.

La consultoría de evaluación externa se realizó en 6 pasos, hasta la conclusión de los productos finales, estos pasos se describen a continuación:

1. Propuesta de trabajo y reunión de coordinación con equipo proyecto

Empezamos la elaboración de la evaluación, presentando la propuesta de trabajo aprobada para la consultoría en una reunión con el equipo de Paz y Desarrollo y el consultor. Ajustamos en esta reunión la propuesta y los cronogramas. Al mismo tiempo sistematizamos las expectativas del trabajo a realizar, así como las formas de coordinación entre el equipo de Paz y Desarrollo con el equipo consultor, para garantizar una evaluación que aborde los aspectos fundamentales necesarios para la misma, de acuerdo a lo solicitado en el TDR.

2. Elaboración de propuesta y plan de evaluación.

Partiendo de la información anteriormente descrita, realizamos una propuesta y plan de evaluación, la cual contó con todos los aspectos requeridos por los TDR, tales como el cumplimiento de los objetivos, resultados e indicadores, limitaciones y problemáticas que enfrenta el proyecto, adopción de los/as beneficiarios de las prácticas promovidas, gestión y seguimiento del proyecto, entre otros aspectos.

Los aspectos a evaluados fueron los siguientes:

Aspectos a evaluar	Preguntas o criterios de evaluación
Relevancia	¿Se corresponde la intervención con las prioridades y necesidades de la población beneficiaria? ¿En qué medida los socios locales escogidos han sido los más apropiados para dar respuesta a las necesidades identificadas por las/los beneficiarias/os? ¿Han cambiado las prioridades de los beneficiarios desde la definición de la intervención? En caso afirmativo, ¿se ha adaptado la intervención a dichos cambios? ¿Cómo el proyecto se ha adaptado en base a los escenarios del Covid19?
Eficacia	¿Se ha alcanzado el objetivo específico de la intervención?

	¿Se han logrado otros efectos no previstos? ¿Han encontrado dificultades las y los destinatarios para acceder a las actividades de la intervención en la pandemia de Covid19? ¿Cómo han respondido las instituciones y equipo ante la pandemia del Covid19?
Impacto	¿Ha contribuido la intervención a alcanzar el objetivo global propuesto? ¿Se ha logrado un impacto positivo sobre las beneficiarias directas consideradas? ¿En qué medida el proyecto ha tenido efectos no previstos, tanto positivos como negativos? En caso de efectos negativos, ¿cuáles han sido las medidas tomadas para hacerles frente y cuán efectivas han sido? ¿Cómo los y las participantes han respondido frente a un escenario de crisis sanitaria en sus organizaciones?
Eficiencia	¿Se han respetado los presupuestos establecidos inicialmente en el documento de formulación y las programaciones anuales de actividades? ¿Se han realizado ajustes o solicitud de modificaciones por la pandemia del Covid19? ¿Cuán coste-eficientes fueron las actividades planeadas? ¿En qué medida la colaboración institucional y los mecanismos de gestión articulados han contribuido a alcanzar los resultados de la intervención en un contexto de pandemia? ¿Qué dificultades surgieron en la gestión del presupuesto y como podrían haberse evitado? ¿Cómo se han gestionado las alianzas para dinamizar los créditos?
Sostenibilidad	¿Hasta qué punto los socios locales y gobiernos autónomos disponen de capacidades suficientes para asegurar un mantenimiento de los logros obtenidos? ¿Hasta qué punto se han creado capacidades en las OSC para asegurar la sostenibilidad a largo plazo de los logros del programa? ¿Cuáles fueron las medidas utilizadas en el programa para garantizar que los efectos positivos de la intervención sean sostenibles a lo largo del tiempo?
Participación	¿Hasta qué punto las personas beneficiarias participaron en los procesos de toma de decisiones en diferentes fases del proyecto? ¿En qué medida las organizaciones, instituciones y la población a nivel más general fueron debidamente informadas acerca del proyecto? ¿Cómo han respondido los y las participantes a las nuevas metodologías y estrategias tomadas en la crisis sanitaria?

Enfoque de Género Desarrollo	de en	¿Han conseguido los socios locales incluir en las diferentes fases y acciones un enfoque real de género? ¿Se han percibido cambios en las relaciones de género durante el proyecto?
-------------------------------------	--------------	--

3. Levantamiento de Información secundaria para la evaluación

En esta fase de la consultoría, una vez ajustados los cronogramas y productos esperados, se realizó el levantamiento de información disponible del proyecto. Toda esta información fue proporcionada por Paz y Desarrollo en base a la cual, el equipo consultor procesó los datos para la evaluación, con los insumos proporcionados, de acuerdo con el siguiente detalle:

Documentos de información secundaria
Contrato firmado
Base de datos de beneficiarios
Informes cualitativos mensuales
Informes trimestrales y anuales cualitativos
Reporte de estado de indicadores trimestrales y anuales
Guías y documentos de capacitación
Repositorio de evidencia de avances
Otros documentos relevantes

En esta sección incluyó la información cuantitativa y cualitativa disponible que se extrajo de las bases de datos detalladas en la tabla anterior proporcionada por parte de Paz y Desarrollo.

La información cuantitativa disponible de las bases de datos proporcionada fue organizada de acuerdo con los indicadores y bloques de evaluación propuestos, luego de lo cual esta fue triangulada y procesada con los resultados de la información primaria.

4. Entrevistas, grupos focales y levantamiento de la información utilizando herramientas adaptadas al contexto de la emergencia sanitaria por COVID – 19.

Se realizó la recolección de información de manera presencial en las localidades y provincias donde el proyecto se ejecutó (tomando en cuenta la emergencia sanitaria y lo acordado con las instituciones ejecutoras), con actores clave que han participado en el proyecto, principalmente líderes/as de organizaciones participantes, familias beneficiarias, decisores políticos equipo técnico, promotores, entre otros, que fueron definidos en conjunto con los miembros del equipo que ejecutan el proyecto.

Se diseñó cuestionarios, entrevistas y grupos focales basados en las metas, objetivos e indicadores del proyecto. Este diseño se realizó íntegramente mediante el software **Kobo Tool Box**.

Se realizó las entrevistas y grupos focales con los formatos diseñados, de manera presencial o por teléfono para el caso de las entrevistas, y presencial o vía Zoom, para el caso de los grupos focales.

Logramos realizar un total de 44 entrevistas a diversos actores y representantes de universidades, GAD, técnicos/as del proyecto, beneficiarios/as entre otros, de acuerdo al siguiente detalle:

Actor entrevistado/a	Número de entrevistas
Representante de la ciudadanía o beneficiarios(as) del proyecto	16
Técnico/as del proyecto META	7
Representantes de GAD - Muisne	4
Representantes del GAD - Pedernales	3
Entrevista a representantes de Universidades	5
Entrevista a representante de GAD - Jama	2
Representante de GAD parroquial de Tonchigüe	2
Entrevista a representante de Paz y Desarrollo (PyD)	1
Entrevista a representante de Comercio para el Desarrollo (COPADE)	1
Entrevista a representante de Fundación Somos	1
Representante de la Unión Europea	1
Otro	1
Total, entrevistados	44

5. Redacción del documento de evaluación

Con los resultados de la información recolectada se redactó en un primer borrador del documento de evaluación solicitado, donde se incluyeron todos los aspectos requeridos en los TDR, así como las entrevistas, grupos focales y documentos analizados para la evaluación. El documento de evaluación presentó información clara y precisa de los diversos aspectos a evaluar.

La evaluación priorizó, los aprendizajes y buenas prácticas identificadas en el proyecto que puedan ser replicadas o adaptadas a otras intervenciones, contextos y organizaciones.

6. Presentación de los resultados de la evaluación y retroalimentación con miembros del equipo.

Finalmente presentaremos los resultados de la evaluación con el equipo ejecutor del proyecto, donde recogimos las retroalimentaciones y observaciones al documento de evaluación, las cuales fueron incorporadas a la versión final del documento.

Modalidad de trabajo: el equipo consultor desarrolló los productos anteriormente detallados utilizando mayoritariamente medios presenciales que se adaptaron en algunos casos a virtuales o remotos para el levantamiento de información.

Gráfico de la metodología del proceso de evaluación:



Anexo B: Fotografías del trabajo de campo

**EVALUACIÓN EXTERNA PROYECTO META: ESMERALDAS - MANABÍ
VISITAS DE CAMPO**

Grupo Focal organizaciones de la sociedad civil Pedernales - Manabí

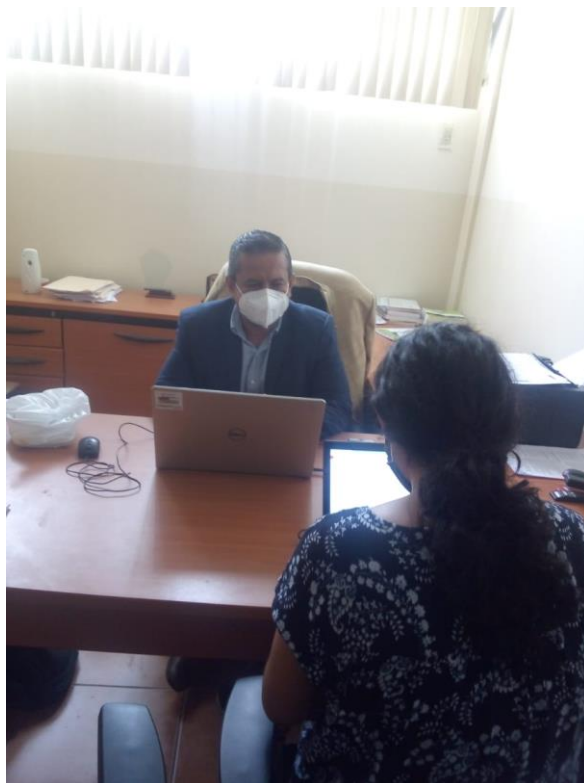




Visita al Centro de Acopio de la Organización de Producción de Bambú "Acero Vegetal" Pedernales - Manabí







**Entrevista Representante de la ULEAM -
Pedernales - Manabí**



Visita Asoprocofee Jama - Manabí



**Entrevista a representante de la sociedad civil -
Jama – Manabí**



Entrevista Reportero Comunitario Muisne - Esmeraldas



Grupo focal con representantes de la sociedad civil Muisne - Esmeraldas



Entrevista representante de la sociedad civil Tonchigue - Esmeraldas



Entrevista con representante de la sociedad civil - Tonchigue – Esmeraldas



Grupo focal con representantes de la sociedad civil Tonchigue - Esmeraldas



Entrevista Representante de la PUCESE - Esmeraldas