
Resumen Ejecutivo de la Evaluación Final del
Proyecto AACID- OC154/2020 “Recuperación de
medios de vida que construya comunidades más
resilientes y equitativas en la región ch'orti,
Guatemala”

Evaluador: Alfonso Bermejo Villa [IdeSur]

ANTECEDENTES DEL PROYECTO

La intervención OC154/2020 denominada “Recuperación de medios de vida que construya comunidades más resilientes y equitativas en la región ch'orti, Guatemala”, ejecutada por la Asociación por la Paz y el Desarrollo (PyD), conjuntamente con el socio local, la Mancomunidad Copanch'orti, y co-financiada por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID) tiene como objetivo específico “Fomentar la recuperación de medios de vida de pequeños/as productores/as, mediante la creación y fortalecimiento de empleos y/o unidades productivas resistentes a crisis y/o desastres en la región chortí, desde el enfoque de género y EBDH”. Para alcanzar dicho objetivo se plantearon los siguientes cuatro resultados:

RE.1. “Fortalecidas las capacidades y condiciones de pequeños/as productores/as y trabajadores/as informales para aumentar sus ingresos económicos y/o la producción de alimentos resistentes con enfoque de género”

RE.2. “Desarrolladas capacidades administrativas, financieras y organizativas de pequeños/as productores/as para su vinculación en cadenas de valor agroalimentarias”

RE.3. “Apoyado el desarrollo de medidas ambientales que incidan en la mejora de la productividad agrícola en la región chortí”

RE.4. “Promovidas capacidades en actores locales de desarrollo para la inclusión y protección social/económica de mujeres en el diseño e implementación de políticas y planes de desarrollo local y recuperación económica en el territorio chortí”

DESARROLLO DEL PROCESO DE EVALUACIÓN

OBJETIVOS DE LA EVALUACIÓN

Con respecto al alcance técnico, la evaluación tiene como propósito general apoyar la toma de decisiones, mejorar la gestión, desarrollar capacidades y ampliar el aprendizaje y, promover la participación. Como objetivos específicos, podemos identificar:

- Conocer la adecuación de la intervención a las necesidades y condiciones de los colectivos beneficiarios y su contribución al objetivo de reducir las vulnerabilidades y la recuperación de los medios de vida de las familias beneficiarias.
- Conocer los impactos o efectos atribuibles a la intervención en la población beneficiaria.
- Conocer la eficacia de la intervención con relación a fortalecer capacidades, mejorar la productividad, insertarse en cadenas de valor y aumentar ingresos económicos.
- Conocer la eficiencia de la intervención en la gestión y ejecución de los recursos a partir del análisis de los procedimientos y los mecanismos institucionales que permita revelar los factores de éxito y las limitaciones del proyecto de cooperación.
- Conocer el grado en que los efectos transformadores derivados de la intervención se podrían sostener en el tiempo una vez agotada la ayuda externa.
- Ofrecer conclusiones y recomendaciones para futuras intervenciones a planificar e implementar.

Los anteriores fines deben proporcionar conclusiones útiles y prácticas que permitan mejorar la calidad de los procesos en las actuaciones, optimizar la consecución de resultados y la medición

del impacto y que permitan la oportuna toma de decisiones para hacer eficiente y eficaz la ejecución de futuras intervenciones que puedan ponerse en marcha.

TRABAJO DE CAMPO

El trabajo de campo tuvo su inicio el 08 de julio de 2022. La agenda permitió al evaluador tener una muestra de todas las actividades ejecutadas por el proyecto. Se adjunta a continuación el cronograma de las actividades realizadas:

Lunes 01/08	Lunes 08/08	Martes 09/08	Miércoles 10/08	Viernes 05/08
12.00. Llegada a Chiquimula	07.00. Reunión con Adolfo Vásquez, experiencia cardamomo y café	09.00. Entrevista con beneficiarias de café de La Palmilla	09.00. Entrevista beneficiarios de café y cardamomo de la comunidad Tablón	14.00. Reunión con grupo de familias beneficiarias de maíz en Magueyal
	09.00. Reunión con el gerente de la Mancomunidad Copan Ch'orti'	11.00. Reunión con equipo, experiencia 19021 y 20018	14.00. Entrevista con integrante del Concejo Municipal, experiencia con SIMSAN, trabajo comunitario y formación COMUSAN. Municipalidad de Olopa	16.30. Entrevista con Sra. Elsa Marina Pérez de la Red de Productores de Jocotán
	11.00 Reunión con Inmer Sagastume, técnico del proyecto	14.00. Entrevista a beneficiarios de café de Dos Quebradas		18.00 Reunión equipo técnico. Devolución e información complementaria
	14.00. Reunión con representante del Municipio de Camotán	15.00. Entrevista a beneficiarios de cardamomo de Dos Quebradas		
	16.00. Reunión con EPS de cohorte 2021 EPSUM USAC			

TEORÍA DEL CAMBIO

La Teoría del Cambio (TdC) intenta sistematizar, de manera esquemática, la lógica causal de la intervención.

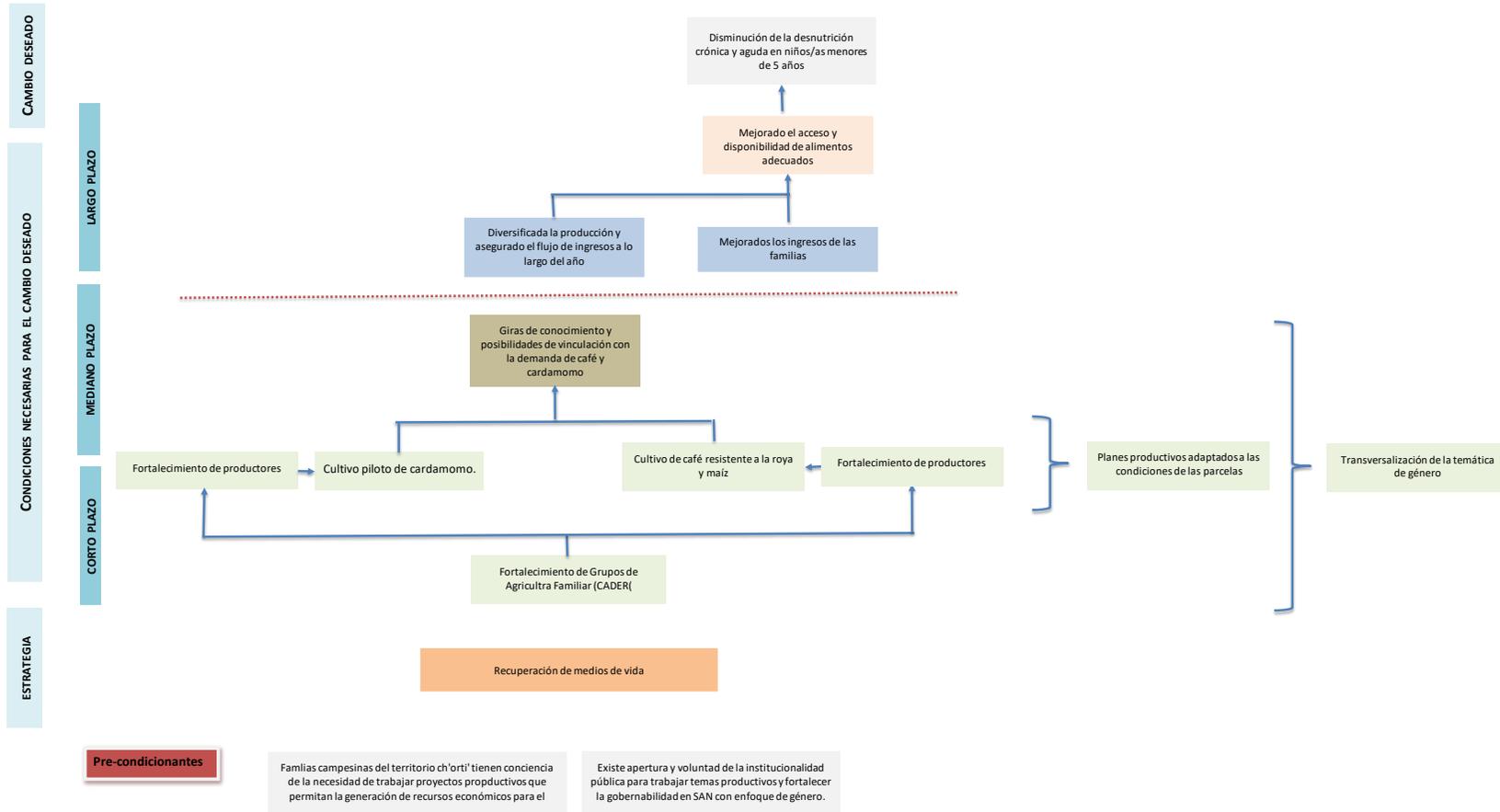
El proyecto tiene como finalidad “Fomentar la recuperación de medios de vida de pequeños/as productores/as, mediante la creación y fortalecimiento de empleos y/o unidades productivas resistentes a crisis y/o desastres en la región chorti, desde el enfoque de género y EBDH”. En ese sentido, se impulsó la producción de los productos tradicionales del territorio, como el café y el maíz, pero con algunas mejoras – además del fortalecimiento de capacidades y el trabajo de conservación de suelos (barreras vivas y muertas, incorporación de materia orgánica, etc.) – como la incorporación de la variedad Anacafé14, resistente a la roya; y, el estudio de suelos para planificar la siembra en el caso del maíz. Por otro lado, se trabajó la incorporación del cultivo del cardamomo, aprovechando la alta demanda internacional y la posición del país como primer exportador de dicho producto. Además de la dotación de almácigos, se capacitó a los/as productores/as en el cultivo y tratamiento del mismo.

Se trabajaron también estrategias de comercialización a través de una visita a productores y exportadores de café y cardamomo, que les permitió conocer el proceso, las ventajas del producto y sus potencialidades. Asimismo, se firmaron unos acuerdos que vinculaban a una de las empresas

agroexportadoras con los productores para explorar, en un futuro, la búsqueda de un canal de comercialización. Estas acciones son importantes en la medida que los/as productores/as reconocen la comercialización como uno de los problemas que enfrentan para obtener ingresos “justos” y como una de las deficiencias de los proyectos en la medida que, normalmente, no se llega a abordar este componente.

Finalmente, se trabajó en la evaluación de los distintos planes municipales para obtener información sobre las necesidades de fortalecimiento en temas de equidad de género. Se incluyó, además, una encuesta a los/as trabajadores municipales. Esta identificación sirvió de base para la elaboración de un plan de capacitaciones que incluye no sólo el desarrollo de talleres, sino – y sobre todo – el manejo del conocimiento por parte de las autoridades locales puesto que se elaboró un curso completo (colgado en la red) con temas, referencias bibliográficas, videos y evaluaciones para que los funcionarios y organizaciones que trabajen en el territorio puedan tener una adecuada formación en temas de género y la transversalización del tema en los documentos de política pública.

Evaluación Final del Proyecto AACID- OC154/2020



EVALUACIÓN POR RESULTADOS

criterio	Ponderación	Análisis
Pertinencia	Altamente satisfactorio	La pertinencia del proyecto se valora como positiva. En este sentido, la intervención estaría en consonancia con las políticas del financiador, y alineadas con las políticas de desarrollo nacional, municipal y sectorial. Asimismo, los organismos competentes reconocen la zona de intervención por los altos niveles de pobreza e índices de desnutrición. Los diagnósticos coinciden en la necesidad de trabajar en la disponibilidad y acceso a alimentos apropiados; así como en la transversalización del género en las políticas municipales, además del fortalecimiento de capacidades del funcionariado.
Eficacia	Satisfactorio	Se considera que la eficacia es buena en la medida que, en términos generales, los indicadores de actividades y resultados se cumplieron de acuerdo con lo establecido en la matriz de planificación. Tomando en cuenta las dificultades que aún persisten por las medidas para evitar la transmisión del SARS-COV-2, los huracanes Eta e Iota y el alza de presión por el conflicto entre Rusia y Ucrania, las acciones desarrolladas y los resultados alcanzados se tornan aún más relevantes.
Eficiencia	Satisfactorio	La eficiencia del proyecto se valora como positiva. Es importante aumentar la capacidad de dar seguimiento a las acciones en la medida que la población objetivo es elevada y se ha trabajado con un cultivo piloto, con las dificultades que ello conlleva en la producción. El proyecto contó con el equipo humano y material necesario para implementar el proyecto. Es importante el trabajo realizado con las estructuras del Estado (CADER) y la estrecha coordinación con la institucionalidad pública. Asimismo, el trabajo, a más largo plazo, de recuperación de suelos, lo que reduce el uso, y por tanto el costo, de insumos químicos.
Impacto	Satisfactorio	Los indicadores de impacto establecidos en la matriz de planificación han sido cumplidos. Sin embargo, los impactos finales como aumento de los ingresos económicos o de la productividad, o el número de contratos de comercialización, o la disminución de los niveles de desnutrición por mayor acceso y disponibilidad de recursos, etc., no pueden ser medidos porque requieren de un ciclo mayor al plazo de ejecución del proyecto. Sin embargo, con los cultivos en proceso, las vinculaciones iniciales con potenciales comercializadores, con el aumento de productividad que vendría vinculada a la mejora en las capacidades productivas y el mejoramiento de los suelos, podrían esperar un aumento de los ingresos monetarios y, con ello, un aumento en la disponibilidad y acceso a alimentos.
Sostenibilidad	Satisfactorio	La sostenibilidad en las acciones vinculadas a la producción de maíz y café se consideran están aseguradas por dos razones, la experiencia de los/as productores/as de los CADER en los cultivos y la introducción de técnicas agroecológicas y de mejoramiento de suelos. En la producción de cardamomo, la sostenibilidad podría pasar por el acompañamiento aún más próximo de PyD en la medida que se identificaron algunas debilidades. Es fundamental el acompañamiento de la ONGD hasta culminar el ciclo productivo y el acercamiento a empresas comercializadoras. En lo relacionado a la plataforma de enseñanza de género y su transversalización en la política pública también pasaría por el acompañamiento a las autoridades por parte de Paz y Desarrollo. Asimismo, la vinculación al proyecto “Garantía Verde para Paisajes Competitivos”, ejecutado por la Mancomunidad Copanch’orti’ con fondos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) lo que podría permitirles acceso a recursos económicos y capacitación.

Escala

- Altamente satisfactorio
- Satisfactorio
- Moderadamente satisfactorio
- Marginalmente insatisfactorio
- Insatisfactorio

CONCLUSIONES

CALIDAD DEL DISEÑO

1. Los indicadores se han construido siguiendo la lógica causal de la intervención. Resulta importante desarrollar y presentar el esquema de Teoría del Cambio. Sin embargo, hay algo de confusión entre indicadores de resultados y de objetivo específico.
2. Los indicadores cumplen con ser "SMART", es decir, Específicos, Medibles, Alcanzables, Realistas y limitados en el Tiempo. Sin embargo, algunos conceptos podrían ser desarrollados para mayor claridad.
3. Los indicadores de objetivo específico (impacto) tienen la dificultad de no poder ser medibles en el corto plazo en la medida que los cultivos apoyados con las técnicas agroecológicas tienen una temporalidad mayor a la ejecución de la intervención.

PERTINENCIA

4. La pertinencia del proyecto se valora como positiva. En este sentido, la intervención está en consonancia con las políticas del financiador, y alineadas con las políticas de desarrollo nacional, municipal y sectorial. Asimismo, los organismos competentes reconocen la zona de intervención por los altos niveles de pobreza e índices de desnutrición. Los diagnósticos coinciden en la necesidad de trabajar en la disponibilidad y acceso a alimentos apropiados; así como en la transversalización del género en las políticas municipales, además del fortalecimiento de capacidades del funcionariado.

EFICACIA

5. Se desarrollaron planes productivos para un total de 484 productores/as de maíz, café y cardamomo incluyendo prácticas de conservación, manejo de plagas y enfermedades, manejo de la plantación, conservación de suelos y cosecha y postcosecha. Estos planes fueron desarrollados participativamente enfocándose en las capacidades, expectativas y metas.
6. Los/as productores/as utilizan técnicas agroecológicas en su producción para lo cual se desarrollaron talleres por cada uno de los cultivos. Existe satisfacción por parte de los productores de maíz con las técnicas aplicadas.
7. 2 CADER están trabajando en cultivo piloto de cardamomo. Las capacitaciones han sido adecuadas y los/as productores/as expresan sus expectativas para lograr alcanzar una buena producción y posterior comercialización. Sin embargo, productores señalaron que han tenido pérdidas en sus cultivos y que no han aplicado técnicas sobre las cuales fueron capacitados/as. Asimismo, expresaron su preocupación por la posterior comercialización de la producción. Es importante que se vea este cultivo como parte de la diversificación productiva y no como un producto sustituto de los cultivos más tradicionales.
8. Se desarrollaron planes de negocios para los cultivos de café y cardamomo, acercándolos a empresas como Anacafé, Caravela o Acanori; sin embargo, aunque no es un acuerdo de comercialización es importante porque puede servir de base para un acercamiento más estrecho con beneficios mutuos. También se ha establecido un acuerdo marco con el proyecto "Garantía Verde para Paisajes Competitivos", ejecutado por la Mancomunidad Copanch'orti' con fondos del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).
9. Se realizaron estudios de suelos en las parcelas de los/as productores/as de maíz para conocer el estado en el que se encuentran y recomendar acciones tendientes a recuperar los suelos y, con ello, mejorar productividad.
10. Se trabajó con los/as productores/as de café en mejorar sus técnicas de cultivo, dotándolos, además, de la semilla Anacafé14, resistente a la roya, la enfermedad que genera mayores pérdidas en la producción. Ello debería permitir mejorar los rendimientos y, por tanto, mayores ingresos económicos. También se dotaron de bulbos de banano para sombra, pudiendo ser, también, una fuente de ingresos.

11. Se realizaron acciones para transversalizar y fortalecer capacidades en temas de género y derechos. En este sentido, se desarrolló un diagnóstico de su inclusión en los planes de desarrollo municipales, se desarrollaron talleres sobre nuevas masculinidades y género, y se elaboró una plataforma para el desarrollo de actividades formativas que puede ser implementada por las mismas organizaciones municipales o demás actores del territorio.

EFICIENCIA

12. Desde la perspectiva de los recursos económicos, el proyecto tuvo una inversión de 300,148.20 Euros provenientes de la AACID. Se ha realizado el gasto de acuerdo con la lógica de intervención, siendo las partidas con mayor presupuesto “Personal” y “Materiales y Suministros”.
13. Existe dificultad para hacer una valoración sobre los beneficios y costos del proyecto en la medida que el tiempo de ejecución del proyecto fue menor al tiempo de producción de los cultivos. Sin embargo, se puede observar, por ejemplo, que existe pérdida en el número de plantas del cultivo de cardamomo, lo que puede implicar un descuido por parte de los/as productores/as posiblemente por ser un cultivo al que no están habituados y el tiempo necesario para iniciar su producción.
14. El trabajo en el mejoramiento de suelos repercutirá en su calidad y – por tanto – en una menor dependencia de productos químicos que, además, dada la coyuntura internacional, tienen un alto valor de compra en el mercado.
15. En cuanto al equipo que participa en el proyecto, el mismo está compuesto por seis personas: la coordinadora territorial de PyD, la administradora y personal de apoyo técnico-administrativo, como personal a tiempo parcial; y, tres técnicos locales. El equipo tiene los conocimientos técnicos y socioculturales para desarrollar un trabajo adecuado respetando los procesos y lógicas territoriales. Es importante señalar el apoyo que se ha tenido de tres especialistas del programa EPSUM (Ejercicio Profesional Supervisado Multidisciplinario) de la Universidad de San Carlos de Guatemala.
16. El proyecto contó con todas las condiciones materiales para la implementación de la intervención.
17. Para la coordinación estratégica se creó el Comité de Dirección del Proyecto, conformada por representantes de PyD y la Mancomunidad Copan Ch’orti’. Este comité se reunía, de manera periódica, cada 2 meses. Estas reuniones eran estratégicas y permitían conocer la evolución de la ejecución y tomar medidas que permitan asegurar su correcta ejecución. A nivel operativo, el equipo técnico mantenía reuniones de coordinación constante con los distintos actores del territorio.

IMPACTO

18. Los indicadores de impacto establecidos en la matriz de planificación han sido cumplidos. Sin embargo, los impactos finales como aumento de los ingresos económicos o de la productividad, o el número de contratos de comercialización, o la disminución de los niveles de desnutrición por mayor acceso y disponibilidad de recursos, etc., no pueden ser medidos porque requieren de un ciclo mayor al plazo de ejecución del proyecto.

SOSTENIBILIDAD

19. La sostenibilidad en las acciones vinculadas a la producción de maíz y café se consideran están aseguradas por dos razones, la experiencia de los/as productores/as de los CADER en los cultivos y la introducción de técnicas agroecológicas y de mejoramiento de suelos. En la producción de cardamomo, la sostenibilidad podría pasar por el acompañamiento aún más próximo de PyD en la medida que se identificaron algunas debilidades. Es fundamental el acompañamiento de la ONGD hasta culminar el ciclo productivo y el acercamiento a empresas comercializadoras. En lo relacionado a la plataforma de enseñanza de género y su transversalización en la política pública también pasaría por el acompañamiento a las autoridades por parte de Paz y Desarrollo.

20. El trabajo con la institucionalidad local hace más probable la sostenibilidad de los beneficios; en este sentido, el trabajo con los CADER conformados por el MAGA es importante y el trabajo coordinado con los extensionistas fundamental para el trabajo a futuro.

RECOMENDACIONES

CALIDAD DEL DISEÑO

1. Los indicadores deberían ser parametrizados, conceptualizando los mismos y definida la forma de medición, lo que permitiría a todos los actores poder medir el avance en su cumplimiento.

EFICACIA

2. Debe existir un compromiso por parte de los/as productores/as de aplicar las técnicas de cultivo, teniendo como requisito indispensable mantener, por lo menos, el número de plantas aportadas por el proyecto. Ello implica un seguimiento más estrecho, por parte del proyecto y de los promotores de los CADER, sobre el trabajo realizado por los asociados.
3. Podría buscarse la estrategia para que PyD y algún representante de la empresa pueda hacer alguna/s gira/a para monitorear el trabajo de los/as productores/as (escogidos al azar), lo que podría generar un compromiso de los/as productores/as en mantener adecuadamente sus cultivos; y, por otra parte, un mayor conocimiento de la empresa hacia los productores, lo que podría suponer una mayor confianza en la calidad del producto y la posibilidad de abrir un mercado con ellos.
4. Se debería poder realizar otro muestreo (distinto al anterior) en los terrenos de los/as productores/as y conocer si es que ha habido algún cambio en su composición, lo que permitiría conocer si se han estado aplicando las técnicas y – de ser el caso – realizar nuevas recomendaciones.
5. Sería interesante que la evaluación, en los cursos dentro de la plataforma de aprendizaje, pueda ser interactiva; es decir, luego de realizar el test, los estudiantes puedan recibir una devolución respecto a los ítems donde hubo fallo, recomendando la lectura de documentos específicos. Asimismo, la tutorización a los/as participantes.

EFICIENCIA

6. Dado el trabajo de conservación de suelos en el proyecto, hubiese sido interesante trabajar la complementariedad con subproductos de otros proyectos ejecutados por PyD (y el propio financiador) como la gallinaza proveniente de las granjas avícolas, lo que reduciría la dependencia de productos con NPK.

SOSTENIBILIDAD

7. El acompañamiento de PyD tanto en los cultivos (especialmente cardamomo y café con la variedad Anacafé14) como en la plataforma de enseñanza de género será fundamental para completar procesos, transferir a las autoridades competentes y aumentar la probabilidad de sostener en el tiempo los beneficios.