
Resumen Ejecutivo de la Evaluación Final del Proyecto
OC035/2017 “Contribuyendo a reducir las
vulnerabilidades a la desnutrición crónica de familias en
la región chorti, Guatemala”

Evaluador: Alfonso Bermejo Villa (IdeSur)



A. ANTECEDENTES DEL PROYECTO

- **Descripción del objeto de evaluación**

La intervención OC035/2017 denominada “Contribuyendo a reducir las vulnerabilidades a la desnutrición crónica de familias en la región Chorti, Guatemala”, ejecutada por la Asociación por la Paz y el Desarrollo (PyD), conjuntamente con el socio local, la Mancomunidad Copanch’orti’ (MCC), y co-financiada por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID) tiene como objetivo específico “mejoradas las condiciones y capacidades en prevención de desnutrición crónica de 4 OMSAN y 240 familias vulnerables, mediante la inclusión del enfoque de género en los procesos de gobernanza en SAN del territorio chorti y acceso a agua potable”. Para alcanzar dicho objetivo se plantearon los siguientes dos resultados:

RE.1. “Facilitar las condiciones de acceso a agua (para consumo humano y producción de alimentos nutritivos) y saneamiento de 240 familias vulnerables a la desnutrición crónica en la región chortí que incida en la reducción de enfermedades gastrointestinales”

RE.2. “Promovida la inclusión del enfoque de género en el proceso de gobernanza en Seguridad Alimentaria Nutricional y prevención de desnutrición crónica que se desarrolla en los 4 municipios que integran la Mancomunidad Copanch’orti’”

RE.3. “Fortalecidas las capacidades de 240 familias para la adopción de una dieta nutritiva y equilibrada que contribuya a la reducción de la desnutrición crónica con enfoque de género”

B. DESARROLLO DEL PROCESO DE EVALUACIÓN

B.1. OBJETIVOS DE LA EVALUACIÓN

Con respecto al alcance técnico, la evaluación tiene como propósito general “apoyar la toma de decisiones, mejorar la gestión, desarrollar capacidades y ampliar el aprendizaje y, promover la participación”. Como objetivos específicos, podemos identificar:

- Conocer la adecuación de la intervención a las necesidades y condiciones de los colectivos beneficiarios y su contribución al objetivo de reducir las vulnerabilidades a la desnutrición crónica de familias en la región chorti.
- Conocer los impactos o efectos atribuibles a la intervención en la población beneficiaria.
- Conocer la eficacia de la intervención en relación a disminuir la desnutrición crónica a través de la dotación de agua potable y la promoción del importante papel de las mujeres dentro del proceso.
- Conocer la eficiencia de la intervención en la gestión y ejecución de los recursos a partir del análisis de los procedimientos y los mecanismos institucionales que permita revelar los factores de éxito y las limitaciones del proyecto de cooperación.
- Conocer el grado en que los efectos transformadores derivados de la intervención se podrían sostener en el tiempo una vez agotada la ayuda externa.
- Ofrecer conclusiones y recomendaciones para futuras intervenciones a planificar e implementar.

B.2. TRABAJO DE CAMPO

El trabajo de campo tuvo su inicio el 11 de noviembre de 2019 en el municipio de Jocotán. La agenda permitió al evaluador tener una muestra de todas las actividades ejecutadas por el proyecto. Se adjunta a continuación el cronograma de las visitas realizadas:

11/Nov	12/Nov	13/Nov	15/Nov
10.30. Llegada a Jocotán	10.30 – 12.00. Reunión con OMSAN Olopa	8.00 – 16.00. Reunión con grupos	9.00 – 10.00. Reunión con alcalde de Olopa
13.00 - 15.00. Reunión con equipo de la MCC	15.00 – 16.00. Reunión con asesores SESAN y MAGA	beneficiarios de pilas comunitarias: Tontoles (Jocotán) y Loma de Paja, Shalagúa (Camotán)	11.00 – 15.00. Reunión con grupos agroproductivos: Tablón de Cayúr (Olopa) y Chispán (San Juan Ermita)

Durante el trabajo de campo, se aplicaron distintos métodos participativos de recogida de información:

- Entrevistas de grupo con la población beneficiaria de las zonas de intervención (p.e. Mujeres beneficiarias de las pilas de agua);
- Entrevistas y grupos focales con informantes clave y autoridades locales;
- Observación directa.

Cumplimiento de la Matriz de Marco Lógico

Indicador	Línea de Base	Meta	Nivel de Avance	Fuentes de Verificación
OE1.I1. Al final del proyecto, 240 familias en situación de vulnerabilidad a desnutrición crónica (662 mujeres, 48 niños, 49 niñas menores de 2 años) de 12 aldeas de la región chortí cubren su necesidad básica de agua (90 litros al día por persona)	240 familias tienen acceso a menos de 48 litros de agua por persona	240 familias tienen acceso a 90 litros al día por persona	100% en el número de familias 50% en la cantidad de agua disponible	Listado de familias beneficiarias Informe de caudal de agua Visita de campo
OE1.I2. Al finalizar el proyecto 4 OMSAN revisan e incluyen el enfoque de género en las herramientas municipales que utilizan para la planificación, implementación, monitoreo y evaluación de acciones de seguridad alimentaria y nutricional	4 OMSAN en proceso de elaboración de diagnóstico de SAN y planes de acción	4 OMSAN incluyen el enfoque de género en sus planes de acción	4 OMSAN/UMS AN, incluyen el enfoque de género en sus planes de acción	Planes de Acción Entrevistas con responsables
<u>RE1. Facilitar las condiciones de acceso a agua (para consumo humano y producción de alimentos nutritivos) y saneamiento de 240 familias vulnerables a la DC en la región Ch'orti' que incida en la reducción de enfermedades gastrointestinales</u>				
RE1.I1. Al 9º mes de proyecto, construidas 10 pilas comunitarias (con área de lavado y duchas) que captan y almacenan agua para consumo humano y producción de alimentos para 240 familias (662 mujeres, 48 niños y 49 niñas menores de 2 años)	0	10	120%	Visita de campo Planos del diseño técnico Entrevistas a beneficiarios/as Acta de entrega de pilas comunitarias
RE1.I2. Al finalizar el proyecto, al menos el 70% de 240 familias que cuentan con acceso a agua y beneficiadas con ecofiltros, consumen agua potable	0	240 familias	100%	Visita de campo Grupos Focales Actas de entrega de ecofiltros
RE1.IG1. Al finalizar el proyecto, al menos el 50% de niños y niñas menores de 2 años beneficiadas con agua y eco filtros reducen la incidencia de enfermedades gastrointestinales (EGIs) que aumentan el riesgo a desnutrición crónica	48 niños y 49 niñas menores de 2 años presentan episodios de enfermedades gastrointestinales	24 niños y 25 niñas presentan 50% menos episodios de enfermedades gastrointestinales	343% (niños) 417% (niñas)	Informes de los puestos de salud
<u>OE.RE2. Promovida la inclusión del enfoque de género en el proceso de gobernanza en Seguridad Alimentaria Nutricional y prevención de Desnutrición crónica que se desarrolla en los 4 municipios que integran la Mancomunidad Copanch'orti'</u>				
RE2.I1. Al 6º mes de proyecto, los funcionarios formados en masculinidades de las 4 OMSAN, estructuran un plan de réplica para la formación en masculinidades y facilitan al menos 1 tema en las 10 aldeas para 120 hombres	0 plan de formación de masculinidad y 0 tema impartido	1 plan de réplica para la formación en masculinidades y 1 tema replicado	100%	El Plan de Réplica para la formación en masculinidades Entrevistas con responsables de la réplica
RE2.I2. Al finalizar el proyecto, al menos el 50% de personal de las 4 OMSAN formado en enfoque de género, reconoce: la sobrecarga de trabajo, la situación educativa y las condiciones laborales de las mujeres como causas subyacentes de la DC	10 personas (5 mujeres) no reconocen el género como determinante de la salud y nutrición	10 personas (5 mujeres) reconocen el género como determinante de la salud y nutrición	290%	Taller dictado sobre nuevas masculinidades Entrevistas en profundidad

RE1.IG2. Al finalizar el proyecto, el equipo formado en transversalización del enfoque de género en el ciclo de gestión de la Mancomunidad Copanch'orti', incluyen indicadores de género en la gestión del 100% de sus proyectos	20% de proyectos gestionados incluyeron indicadores de género	100% de proyectos gestionados incluyen indicadores de género	100%	Informe de PyD Entrevistas con las OMSAN Indicadores de las OMSAN
<u>OE.RE3. Fortalecidas las capacidades de 240 familias para la adopción de una dieta nutritiva y equilibrada que contribuya a la reducción de la DC con enfoque de género</u>				
RE3.I1. Al 6º mes de proyecto, al menos el 70% de las familias capacitadas en manipulación y preparación de alimentos detectan riesgos y signos de desnutrición y otras enfermedades y han incrementado el consumo de especies nativas nutritivas	0% de las familias detectan riesgos de la DC y no cuentan con huertos de especies nativas	168 familias identifican riesgos de la DC e incrementan en un 30% el consumo de especies nativas	100%	Grupos focales con beneficiarias Entrevistas personal de las OMSAN y Mancomunidad
RE3.I2. Al menos el 50% de hombres que han sido formados en masculinidades, reconocen su responsabilidad en la nutrición de sus hijos e hijas	0% de hombres reconocen su responsabilidad en la nutrición de sus hijos e hijas	26 hombres reconocen su responsabilidad en la nutrición de sus hijos e hijas	100%	Informe de los talleres de nuevas masculinidades Grupos focales con beneficiarios/as

CONCLUSIONES, LECCIONES APRENDIDAS Y RECOMENDACIONES

Conclusiones

Pertinencia

- El proyecto es pertinente con los tratados internacionales en materia de desnutrición, con las políticas del donante y del país receptor. Así mismo, está en consonancia con las necesidades de la población, toda vez que la desnutrición crónica en los territorios de la Mancomunidad Copanch'orti' es un problema recurrente a pesar de los esfuerzos de los gobiernos locales y la cooperación internacional.

Eficacia

- Se construyeron, y se encuentran en funcionamiento, 12 pilas comunitarias, tres en cada uno de los municipios de intervención. Aunque son utilizadas en el transcurso de todo el año, su relevancia es mayor en los meses de sequía, cuando las viviendas dejan de tener agua por cañería.
- Las pilas cumplen tres funciones: i) consumo familia (junto con el ecofiltro); ii) lavado de ropa; iii) reutilización de aguas grises para riego de cultivos comunitarios.
- La totalidad de los/as beneficiarios/as manifestaron su conformidad con los ecofiltros, ya que es de fácil uso y no cambia el sabor del agua, algo que sí sucede con otros métodos de purificación del agua, como la cloración, y que es resistido por los/as niños/as en los hogares.
- Salvo en la comunidad Loma de Paja, Shalaguá, Camotán, el riego con aguas grises aún no se está utilizando. Sería importante conocer – previamente – si es posible el riego a cualquier tipo de cultivo.
- Fueron capacitados 26 funcionarios de las OMSAN, 7 técnicos/as de la SESAN y miembros de 128 COCODES en nutrición y nuevas masculinidades. Asistieron 180 personas, 39 en San Juan Ermita, 32 en Olopa, y 109 de Jocotán y Camotán. El promedio es de 1,4 miembros por COCODE.
- Se desarrolló un plan de réplica, construido de manera participativa, que diera soporte a los formadores. Los temas fueron: i) determinantes sociales de la desnutrición crónica y consecuencias sociales; ii) conceptos básicos de enfoque de género; iii) seguridad alimentaria y género; iv) enfoques de desarrollo y el enfoque de género; v) herramientas de análisis de género para el ciclo de proyecto; y, vi) exploración del enfoque de género en herramientas para el ciclo de proyecto de la Mancomunidad.
- Se capacitaron a 29 funcionarios/as de la Mancomunidad Copanch'orti' en transversalización de la temática de género en los proyectos (Matriz de Marco Lógico).
- Seis proyectos gestionados por la MCC presentan matrices de planificación con enfoque de género; es decir, presentando indicadores exclusivos de roles, liderazgos, violencia machista, etc.
- Las comunidades han sido beneficiadas con sembríos de hortalizas y frutales, además de especies nativas (güisquiles, loroco, etc.). En el caso de las hortalizas, en su mayoría, señalaron que después que culmina el ciclo productivo, dejaron de consumirla, pues no adquirieron nuevas semillas ni las produjeron. Las plantas nativas tienen una temporalidad mucho mayor.
- 159 fueron formados en nuevas masculinidades y “reconocen su responsabilidad en la nutrición de sus hijos”. Asimismo, señalan han aumentando sus labores de cuidado.

Eficiencia

- Dado el tiempo transcurrido entre la formulación, aprobación y transferencia de fondos, se solicitó una modificación sustancial para cambiar 4 comunidades, seleccionadas inicialmente, pero que contaban con fondos de otra organización para acciones similares a las planificadas.
- Respecto al peso de cada partida respecto al total, es el personal local con 21,94% y las obras de infraestructura, con 24,07% los que más peso tienen dentro de la estructura presupuestaria, lo cual es coherente con el proyecto, que contemplaba la construcción de las pilas comunitarias y los sistemas de cañería desde las fuentes de agua hasta las pilas; y, la capacitación, formación y sensibilización en manejo de huertos, nutrición, equidad de género, planificación (MML) con EBG y nuevas masculinidades.

- Las pilas, es posible no sean utilizadas por todas las usuarias, ni en todo el año, debido a que en algunas comunidades tienen agua domiciliaria, siendo aprovechadas por quienes están más próximas al sistema o, en los períodos de sequía, por todas las familias que no cuenten con agua en sus casas.
- Los tanques reservorios de aguas grises, aunque ya se han adquirido y distribuido, aún no son utilizados. Se recomienda que, previo a su implementación, se realicen investigaciones sobre cuáles cultivos permiten el riego con agua producto del lavado de ropa.
- Las elecciones municipales han implicado un cambio de gobierno, y – por tanto – de gran parte del funcionariado, técnicos y puestos de decisión. En la MCC cambian los 4 municipios en los que se actuó, lo que podría afectar la continuidad de las acciones iniciadas.
- La inversión en huertos y los cultivos de hortalizas, frutales y plantas nativas, es posible no afecten las causas de la desnutrición crónica que – de acuerdo a lo informado – se relacionaría con la falta de proteína animal

Impacto

- Aunque en algunos casos, las pilas quedaban alejadas de las casas de algunas familias, en todos los casos manifestaron que era más cercana a la quebrada donde iban a lavar en la situación sin proyecto. Las familias que viven lejos de las pilas se desplazan 1 o 2 veces hacia las mismas, mientras que las familias que viven cerca, 3 o 4 veces; en todo caso, aun con el apoyo del proyecto, el tiempo destinado por las mujeres a acarrear agua sigue siendo elevado, aproximadamente 1.5 horas/día.
- En el año 2018, se tuvieron 54 casos de EGIs atendidos, de los cuales el 55,56% eran niños (30) y el 44,44% (24), niñas. Para el 2019, el número de casos disminuyó en 75,93%, es decir, se registraron 41 casos menos (13); de los cuales, el 53,85% (7) fue en niños y el 46,5% (6) en niñas. De los 13 casos en 2019, 12 de ellos habían tenido algún tipo de enfermedad gastrointestinal en 2018. La mayor cantidad de casos de EGIs se da en San Juan Ermita, el municipio con menor incidencia de desnutrición crónica (y aguda) y sensibilizado en la necesidad de invertir en agua segura.
- Conjuntamente con las OMSAN, se elaboraron los Planes Municipales 2020 transversalizando la temática de género en todo su contenido.
- No se cuentan con indicadores de desnutrición, sea crónica o aguda.

Sostenibilidad

- Las pilas construidas tienden a ser sostenibles en la medida que los beneficios que brindan son tangibles logrando las familias acceder a una fuente de agua, en cantidad suficiente, durante todo el año.
- El filtro tiene una vida útil aproximada de 24 meses y un costo de aproximadamente 200 quetzales (Euros 23) y las beneficiarias manifiestan no contar con esos recursos para invertir. En este sentido, señalan que la posibilidad más cierta es que vuelvan a la situación sin proyecto, consumiendo agua no tratada, o potabilizándola con cloro o hirviéndola.
- Uno de los problemas identificados para la sostenibilidad es la alta rotación del personal en las instituciones el estado, lo que se agrava en contextos como el actual donde hay cambio de autoridades. Dado lo citado, la gestión del conocimiento será importante; en este sentido, se elaboraron los planes municipales en SAN, transversalizando la temática de género e incorporando indicadores que permitan medir los avances.

Lecciones Aprendidas

- La experiencia de Paz y Desarrollo, con el apoyo de la Mancomunidad Copanch'orti', resulta fundamental para el cumplimiento de los objetivos esperados, sobre todo en contextos sociales con una alta incidencia patriarcal
- El enfoque basado en derechos, fortaleciendo las capacidades de los/as titulares de obligaciones y derechos. En este sentido, es importante señalar el trabajo de PyD de fortalecer los procesos de gobernanza en SAN, impulsados desde la propia cooperación andaluza.

- El proyecto se alinea con las políticas municipales. En este sentido, resulta interesante que los procesos impulsados resulten complementarios a las políticas locales (a través de las OMSAN) y que sean liderados por ellos mismos. Asimismo, los procesos de complementariedad con otros actores.

Recomendaciones

- En el trabajo de campo se observaron algunas deficiencias que deben ser tomadas en cuenta: i) la necesidad de limpiar constante, y adecuadamente, la pila de agua con el fin que no sea un foco infeccioso; ii) los tanques de almacenamiento de agua, por el mismo motivo que el punto anterior, deben estar tapados; iii) en la comunidad de Loma de Paja, Camotán, la ducha, ya concluida, no contaba con el sistema auxiliar (a una menor altura), por si la presión era muy baja, que permitía bañarse con ayuda de algún recipiente.
- Evaluar si el lavado con detergente común es suficiente para evitar focos infecciones, sobre todo de zancudos.
- Buscar alternativas al ecofiltro, que impliquen menos recursos o que puedan ser elaborados por las propias familias.
- Transversalizar la temática de género incluyéndola en otras materias de capacitación dado que hablar de “nuevas masculinidades” en territorios conservadores y machistas puede generar rechazo e inclusive perjudicial para el trabajo global.
- Continuar realizando acciones de gestión del conocimiento, con manuales o instrucciones para que los nuevos funcionarios puedan manejar, aunque de manera básica, conceptos que los ayuden a trabajar la transversalización de la temática en las comunidades, y su inclusión en las políticas públicas.
- Trabajar, de manera coordinada con el personal técnico de los sectores salud y educación, con el fin de que puedan sensibilizar a las familias, durante las consultas, sobre los roles en las familias y comunidad, liderazgos, brechas, etc.
- Trabajar, además, al personal directivo y administrativo/contable, con el fin de sensibilizarlos en la temática y alcanzar que los proyectos incluyan una partida presupuestaria para abordar las brechas de género.
- Aunque la AACID cuenta con un proyecto de dotación de gallinas para consumo, principalmente de huevos, es importante complementar las acciones, sobre todo cuando se tiene identificado el consumo deficitario de proteínas.
- Realizar gestiones para mantener el equipo técnico de las OMSAN, toda vez que han sido capacitados por distintas organizaciones y conocen del funcionamiento de los sistemas de gobernanza SAN.
- Incluir indicadores de impacto: ahorro de tiempo, desnutrición (crónica o aguda).