

análisis y desarrollo social consultores

EVALUACIÓN FINAL EXTERNA

RESUMEN EJECUTIVO

Proyecto:

“Mejorar la calidad de vida de la población indígena mediante emprendimientos que favorezcan la participación de la mujer en igualdad de oportunidades”

Entidad solicitante: Paz y Desarrollo

ANÁLISIS Y DESARROLLO SOCIAL CONSULTORES SL

CIF. B3392519

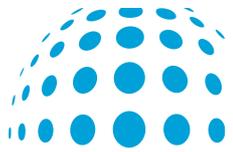
Dirección: C/ Alvaro de Albornoz, 1 -4ºd

Correo electrónico: info@aidsocial.com

T. +34.984.39.23.57

Persona contacto: Carlos Lobo





Resumen ejecutivo

El proyecto “Mejorar la calidad de vida de la población indígena mediante emprendimientos que favorezcan la participación de la mujer en igualdad de oportunidades” fue ejecutado por la Organización No Gubernamental para el Desarrollo (ONGD) Asociación por la Paz y el Desarrollo (PyD), en el marco de sus acciones en Ecuador y gracias al financiamiento de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID), entre septiembre de 2011 y mayo de 2013, cumpliéndose un periodo de intervención de 21 meses, con un presupuesto total para implementar la intervención de 375.000 euros, de los cuales, la subvención concedida por la AACID asciende a 300.000 euros.

El propósito principal del proyecto es potenciar el desarrollo turístico e iniciativas económicas sostenibles que promuevan el papel de la mujer a través de la RETHUS y gobiernos locales, en el cantón Loreto, perteneciente a la provincia de Orellana en la región amazónica del Ecuador.

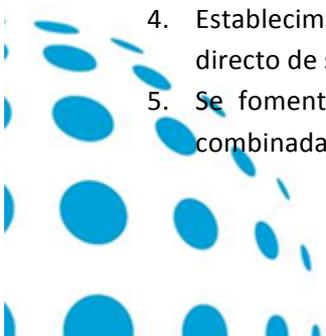
Para tal fin se definen tres estrategias o resultados, dirigidas a: (R.1.) Fortalecer las capacidades de los gobiernos locales en manejo ambiental y turismo sostenible desde un enfoque de género; (R.2.) Consolidar la línea empresarial, la cadena productiva y la comercialización de los productos y servicios turísticos de las iniciativas de turismo comunitario de las comunidades que conforman la RETHUS, así como fortalecer los procesos educativos en un centro educativo del Cantón Loreto; (R.3.) Mejorar los Derechos Económicos de las organizaciones lideradas por mujeres del Cantón Loreto.

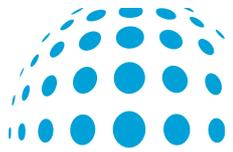
Los actores principales involucrados en la ejecución del proyecto y con los que se generan articulaciones y sinergias son: Paz y Desarrollo (PyD), Red de Turismo Comunitario Huataraco – Suno (RETHUS) y las iniciativas de turismo comunitario (ITC) que la conforman, Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales de San José de Dahuano, Huaticocha, Payamino, Ávila Huiruno y Puerto Murialdo), Asociaciones de mujeres del cantón Loreto: Organización de Mujeres Kallary Muskuy Warmi Wankurishka, Asociación de Mujeres Nuevo Amanecer y Asociación de Mujeres Mushuk Ñampi; e indirectamente la Delegación provincial del Ministerio de Turismo, Área de turismo del GAD Provincial, Municipio de Loreto y Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL).

Entre los logros, aspectos positivos y lecciones aprendidas del proyecto podemos destacar los siguientes:

Generales

1. La intervención de PyD es de carácter integral y esto aporta en términos de la multidisciplinariedad requerida para el desarrollo armónico y sostenible de la zona, con énfasis en el enfoque de género en todas las acciones.
2. Equipo de trabajo instalado en la zona, y se fortalecen las capacidades locales a través del fortalecimiento individual y también del institucional.
3. Se trabaja directamente con organizaciones de base y se fomentan las alianzas entre ellas y con las instituciones públicas en los diferentes niveles de descentralización en base a sus competencias.
4. Establecimiento de alianzas con organismos del sector público y acciones de fortalecimiento directo de sus competencias con enfoque de género.
5. Se fomenta la equidad real de género con acciones que implican a hombres y mujeres combinadas con acciones específicas de género.





6. Población local capacitada mediante planes formativos elaborados de manera participativa y adecuados a la realidad local y los perfiles de las personas beneficiarias

Turismo

7. Existen productos turísticos de calidad y especial potencial en términos de apreciación de la naturaleza y conocimiento cultural en la zona de Loreto, con los que se han elaborado itinerarios y se han articulado para resultar más atractivos en forma de paquete turístico.
8. Es destacable la participación y el deseo de mejora técnica y operativa en turismo por parte de la población local.
9. Se ha detectado la apropiación de cada comunidad de sus productos turísticos pues se llevó adelante un proceso participativo sostenido de construcción del proyecto desde el inicio.
10. Se propicia el fortalecimiento y posicionamiento de la RETHUS como institución de referencia en turismo en el cantón y la provincia que actúa como eje vertebrador y punto de referencia de los potenciales turísticos de la zona.
11. Se realizan acciones de promoción y participación en ferias locales y nacionales con un alto impacto a nivel provincial y nacional, a través de alianzas con las instituciones públicas
12. Fortalecimiento por fases: se realiza un análisis de la situación de cada una de las iniciativas de turismo comunitario, priorizando las que potencialmente tienen mayores posibilidades, se fortalecen y se articulan.
13. Propiciar la equidad de género al interno de los grupos de turismo de cada comunidad, para que se traduzca a futuro en la participación de mujeres y hombres en las redes de trabajo turístico.
14. Involucrar a los pobladores locales en labores de rescate y conservación ambiental destacando su importancia para la sostenibilidad.

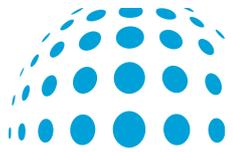
Empoderamiento de las mujeres

15. Trabajar el desarrollo de emprendimientos desde un enfoque de derechos y a través de acciones positivas de género que promueven el liderazgo y la autonomía económica de la mujer para lograr la igualdad de oportunidades.
16. Formación de promotoras en derechos con capacidad de réplica a nivel local para la sustentabilidad de los procesos implementados.
17. Capacitación de los grupos de mujeres organizadas en aspectos prácticos sobre planes de negocios, gestión y administración.
18. Potenciar los espacios de interacción entre diferentes grupos de mujeres.

Los aspectos a mejorar en futuras intervenciones son:

1. Al dotar de carácter integral a una propuesta de intervención, seleccionar sus componentes según las áreas de atención prioritaria y acotar las acciones en base al tiempo de intervención y recursos disponibles.
2. El trabajo con los gobiernos locales debe plantearse a largo plazo y con acciones continuas para obtener resultados duraderos y una mayor apropiación.
3. Los grupos de turismo de las comunidades confunden los roles organizativos y de dirigencia con los empresariales, esta falta de claridad en los roles provoca conflictos internos no saludables para sus miembros, la RETHUS podría jugar un papel de mediación y clarificación en este aspecto.





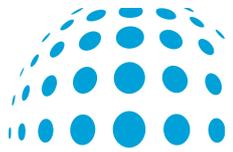
4. Las acciones desarrolladas con la RETHUS han requerido una capacidad de gestión que ha sobrepasado sus competencias, y los grupos de turismo todavía no han consolidado las competencias para gestionar grupos de clientes.
5. La inadecuada gestión económica y de recursos humanos de la Junta Directiva de la RETHUS tiene como consecuencia el debilitamiento organizacional, que impide a su vez la consolidación de los perfiles técnicos fortalecidos. Esto dificulta la implementación de las estrategias de comercialización de los paquetes turísticos.
6. El trabajo a través de organizaciones de base fomenta el fortalecimiento institucional, aunque también condiciona el éxito de las mismas a factores como la estabilidad de la institución, permanencia de sus miembros o posibles conflictos internos, lo cual aumenta los riesgos durante la intervención.
7. Las dinámicas al interno de las organizaciones de mujeres, en las que las directivas ejercen un liderazgo basado en estructuras patriarcales e intereses personales, influenciadas a veces por intereses políticos como en el caso de la asociación Kallari Warmi, hace necesario valorar el trabajo directo con las bases como estrategia para minimizar estos factores.
8. La implementación de iniciativas económicas en el contexto de intervención presenta muchas dificultades derivadas de la idiosincrasia de la zona, sobre todo por los altos niveles de corrupción la influencia de las empresas petroleras. Consolidar los emprendimientos económicos, especialmente los liderados por mujeres, en este contexto, requiere de mayores tiempos de implementación y un acompañamiento sostenido.

Las recomendaciones se basan en los siguientes aspectos:

Respecto de la formulación y diseño de nuevos proyectos de desarrollo en la zona:

1. Mantener el enfoque integral de las intervenciones pero priorizar las estrategias de actuación para evitar abarcar demasiados componentes en un periodo corto de tiempo.
2. Partir de las lecciones aprendidas y de las articulaciones ya generadas y de los agentes identificados como colaboradores que generan sinergias positivas (no solo a nivel institucional y organizacional, también valerse de líderes locales, representantes clave del sector privado y/o público, etc.).
3. La pertinencia de los proyectos que fomenten las alternativas económicas en la zona continúa vigente, situación que amerita apoyos similares en el cantón Loreto hasta consolidar los procesos iniciados en pro de mejorar las condiciones de vida de la población y en particular la situación de las mujeres indígenas.
4. Es necesario continuar apostando por la implementación de acciones positivas de género como estrategia para contribuir a la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, dada la profunda brecha de género implícita en los ámbitos sociopolítico y económico en la zona de intervención. Las actitudes mostradas por los actores con los que se ha trabajado son un buen punto de partida pero queda mucho por hacer al respecto, por lo que se recomienda incidir en la incorporación de la mirada de género de manera explícita en acciones posteriores.
5. Tener en cuenta las capacidades técnicas reales de las instituciones con las que se trabaja, así como el grado de fortalecimiento al inicio, dado que estos son factores clave que ayudan a dimensionar el potencial de empoderamiento que se puede lograr mediante una intervención, con tal de no sobrepasar las capacidades de los colectivos.





Respecto de los procedimientos de gestión:

6. Se consideran buenas prácticas de gestión los esfuerzos por aumentar las capacidades técnicas del personal local, así como la incorporación de una persona para el apoyo técnico en cuestiones de género para garantizar este enfoque en todas las acciones.
7. Ampliar la presencia de equipo técnico especializado y representantes institucionales que puedan prestar soporte y dar acompañamiento a los procesos de desarrollo, respetando y potenciando por supuesto la participación e iniciativas locales.
8. Adecuar los tiempos de ejecución a los que se manejan en el ámbito de actuación, para evitar la sobrecarga de actividades en cortos periodos de tiempo.

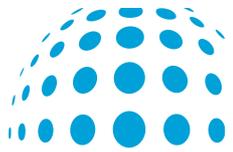
Respecto de las acciones con gobiernos locales:

9. Seguir impulsando acciones de fortalecimiento de las instituciones públicas, acompañando a los gobiernos locales para consolidar la apropiación de las competencias recientemente adquiridas en materia de turismo, con énfasis en el turismo comunitario, responsable a nivel medioambiental y sostenible.
10. Dar seguimiento a los compromisos logrados con los gobiernos locales con tal de constatar la repercusión directa en la población de las cinco parroquias, estableciendo indicadores de medición de avances en materia de género.

Respecto de las acciones con las iniciativas de turismo y la RETHUS:

11. Seguir potenciando el fortalecimiento de los grupos de turismo de las comunidades en términos contables, administrativos, de comercialización y difusión de los paquetes turísticos.
12. Trabajar para la consolidación de las iniciativas de turismo comunitario que presentan mayores posibilidades de éxito, de modo que estas sean un referente de trabajo para las que todavía presentan carencias.
13. Seguir apoyando a la RETHUS para que se consolide como institución de referencia en el cantón en materia de turismo comunitario, dado que todavía presenta carencias en cuanto a sus capacidades de gestión y no está asegurada su sostenibilidad.
14. Mantener activa, dinámica y actualizada la página web de la RETHUS como canal preferente de comunicación para el turismo de otras regiones; tratar de posicionarla en los buscadores y difundirla a través de las redes sociales de manera periódica.
15. Conectar la oferta comunitaria de la RETHUS con operadores privados provinciales y nacionales
16. Desarrollar más el tema de comunicación e información al viajero, seguridad, confort e invertir en señalización y comercialización.
17. Consolidar las alianzas establecidas con las instituciones públicas competentes a nivel provincial y nacional para conectar la oferta de la RETHUS
18. Pensar en Quito y Guayaquil como puntos estratégicos para el tema promocional para captar a viajeros independientes y atraer al turismo internacional y nacional.
19. No descuidar el tema de consumo responsable (promover las 3 R's en las comunidades y los operadores de turismo de la zona) y el cuidado medioambiental.





Respecto de las acciones con mujeres emprendedoras organizadas:

20. Analizar en profundidad las dinámicas internas de cada organización antes de establecer metas grupales, en ocasiones es más conveniente valorar el trabajo directamente con las comunidades.
21. Dimensionar de manera apropiada el grado de consolidación que puede conseguir una iniciativa económica liderada por mujeres en un contexto complejo como es el caso del Cantón Loreto; en un periodo de 18 meses resulta complicado dadas las condiciones del entorno poder consolidar las empresas, siendo necesario seguir el proceso de acompañamiento de los grupos de mujeres emprendedoras.

Al evaluar de forma integral las acciones del proyecto “Mejorar la calidad de vida de la población indígena mediante emprendimientos que favorezcan la participación de la mujer en igualdad de oportunidades” y los resultados de ejecución, contrastados durante las actividades de campo realizadas y los factores exógenos y endógenos que influyeron en las mismas, y considerando la retroalimentación recibida a través de entrevistas a los principales actores directos e indirectos del proyecto y los grupos focales, podemos concluir que este proyecto ha alcanzado el objetivo principal trazado y que Paz y Desarrollo no solo tiene una imagen positiva en la zona sino que ha generado procesos de desarrollo basados en la confianza y la participación que requieren continuar siendo reforzados, especialmente en cuanto a la incorporación e institucionalización del enfoque de género en las instituciones implicadas.

